



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia wtorek, 15 kwietnia 2025 r.

Poz. 1746

UCHWAŁA NR 0102-76/25

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 24 marca 2025 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XI/147/25 Rady Miasta Olsztyna z dnia 26 lutego 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych jednostkom oświatowym prowadzonym na terenie Miasta Olsztyna przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.), uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność § 4 ust. 3 i § 5 ust. 12 oraz pkt 6, 7, 8 Załącznika Nr 1 Uchwały Nr XI/147/25 Rady Miasta Olsztyna z dnia 26 lutego 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych jednostkom oświatowym prowadzonym na terenie Miasta Olsztyna przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

UZASADNIENIE

W dniu 26 lutego 2025 r. Rada Miasta Olsztyna podjęła Uchwałę Nr XI/147/25 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych jednostkom oświatowym prowadzonym na terenie Miasta Olsztyna przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. W dniu 5 marca 2025 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 18 marca 2025 r. zawiadomiono Miasto Olsztyn, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 24 marca 2025 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Kolegium Izby zapoznało się z pismem przesłanym w dniu 21 marca 2025 r. z adresu „szkoły.przedszkola.olsztyn@gmail.com” i podpisanym "organy prowadzące olsztyńskie szkoły i przedszkola prowadzone przez organy inne niż jednostka samorządu terytorialnego". Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kolegium Izby badając na posiedzeniu w dniu 24 marca 2025 r. przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Rada Miasta Olsztyna działając na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia

27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 754 ze zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 12 pkt 11, art. 42 ust. 1 i art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.) podjęła uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych jednostkom oświatowym prowadzonym na terenie Miasta Olsztyna przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Rada Miasta w przedmiotowej uchwale postanowiła: 1) w § 4 ust. 3. Organ prowadzący zobowiązany jest do przechowywania dokumentów finansowo-merytorycznych stanowiących podstawę rozliczenia otrzymanych dotacji oraz dokumentacji stanowiącej podstawę sporządzenia informacji, o których mowa w § 3, przez okres 5 lat budżetowych następujących po roku budżetowym, w którym była ona udzielana; 2) w § 5 ust. 12. W przypadku dotowanych jednostek, niepodlegających ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, na dowodach księgowych dotyczących wydatków z dotacji, należy zamieścić opis wskazujący ich przeznaczenie oraz adnotację o treści: „Wydatek sfinansowany ze środków dotacji otrzymanej z budżetu Miasta Olsztyna w kwocie.....zł dotyczący...(nazwa dotowanej jednostki)”; 3) w Załączniku Nr 1 do Uchwały Nr XI/1478/25 Rady Miasta Olsztyna z dnia 26 lutego 2025 r., Rada Miasta Postanowiła: - w pkt 6 „Planowana średnia miesięczna liczba uczniów w: a) Przedszkolu:(...), b) Szkole podstawowej:(...), c) Szkole ponadpodstawowej dla młodzieży:(...), d) Szkole ponadpodstawowej dla dorosłych (poza szkołami policealnymi i branżowymi II stopnia): w tym w podziale na semestry i formy kształcenia:(...), e) Szkole policealnej (nie dotyczy słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych): Semestr w tym w zawodzie (w przypadku więcej niż jednego zawodu w szkole sporządza się poniższą tabelę oddzielnie dla każdego zawodu):(…), f) Szkole branżowej II stopnia (nie dotyczy słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych): w tym w podziale na semestry i formy kształcenia:(...); - pkt 7 „Planowana średnia miesięczna liczba uczniów w: a) Młodzieżowym ośrodku wychowawczym/młodzieżowym ośrodku socjoterapii:(...), b) Ośrodka rewalidacyjno-edukacyjno-edukacyjno-edukacyjno-wychowawczym (...), c) Szkole specjalnej przysposabiającej do pracy:(...); - w pkt 8 „Planowana średnia miesięczna liczba uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, posiadających opinię o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka, o której mowa w art. 127 ust. 10 ustawy – Prawo oświatowe:(...)”. Kolegium Izby stwierdza, że zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych ustawodawca upoważnił organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia w drodze uchwały trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32 oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, terminu przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2 oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji. Zdaniem Kolegium Izby postanowienia § 4 ust. 3, § 5 ust. 12 oraz pkt 6, 7, 8 Załącznika Nr 1 Uchwały Nr XI/1478/25 Rady Miasta Olsztyna z dnia 26 lutego 2025 r. wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego, nadanego Radzie Miasta przepisem art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, poprzez co w sposób istotny naruszają ten przepis. Przywołany wyżej przepis ustawy o finansowaniu zadań oświatowych nie przyznaje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencji do regulowania spraw związanych z przechowywaniem dokumentacji (...) związanej z przekazywaną dotacją / § 4 ust. 3/ oraz **różnicowania** sposobu opisywania dokumentacji związanej z przedmiotową dotacją, na podstawie sposobu prowadzenia ksiąg rachunkowych / § 5 ust. 12/ przez podmioty ubiegające się o dotację. Takie postanowienia Rady Miasta nie znajdują oparcia w upoważnieniu zawartym w art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Prowadzenie ewidencji stanowi obowiązek beneficjenta dotacji. Zasady prowadzenia ewidencji rachunkowych, jak i terminy przechowywania oraz ewidencjonowania dowodów księgowych zostały określone w innych aktach prawnych, między innymi w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120 ze zm.) i rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie prowadzenia podatkowej księgi przychodów i rozchodów (Dz. U. z 2019 r. poz. 2544 ze zm.). Zdaniem Kolegium Izby brak jest kompetencji dla Rady Miasta na dzielenie podmiotów ubiegających się o dotacje na prowadzące rachunkowość według ustawy o rachunkowości i na niepodlegających tej ustawie. Kolegium Izby stwierdza również, że postanowienia Rady Miasta zawarte w Załączniku Nr 1 badanej uchwały w pkt 6, 7, 8 nie mają oparcia w upoważnieniu zawartym w art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Upoważnienie zawarte w tym przepisie nie daje możliwości nakładania dodatkowych obowiązków przez organ stanowiący na podmiot, któremu dotacja ma zostać udzielana na podstawie ustawy, obowiązku wyliczania i podawania "planowanej średniej miesięcznej liczby uczniów" w poszczególnych oświatowych jednostkach organizacyjnych Miasta Olsztyna. Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny, Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Miasta podejmując Uchwałę Nr XI/147/25 z dnia 26 lutego 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania

dotacji udzielanych jednostkom oświatowym prowadzonym na terenie Miasta Olsztyna przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania w sposób istotny przekroczyła zakres kompetencji wynikający z art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego mają charakter prawotwórczy i są wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego. Są one pochodne w stosunku do ustaw, mają uzupełniający i po części wykonawczy charakter. Ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym. Celem aktów prawa miejscowego jest nie tylko wykonanie ustawy, ale również jej uzupełnienie w obszarach zawartych w upoważnieniu. Każde wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia stanowi naruszenie normy upoważniającej i zarazem konstytucyjnych warunków legalności uchwały podjętej przez organ stanowiący. Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes
Bogdan Gaber