



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 16 kwietnia 2025 r.

Poz. 1769

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.90.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 15 kwietnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465, z późn. zm.), **stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr XI/96/25 Rady Miasta Działdowo z dnia 20 marca 2025 r.** w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy - Miasto Działdowo **w części dotyczącej § 4 ust. 1 pkt 1** w zakresie sformułowania „... Schronisko zapewnia: opiekę weterynaryjną, właściwe żywienie, optymalne warunki bytowania, pielęgnację i profilaktykę w zapobieganiu chorobom zakaźnym,”.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miasta Działdowo, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11a ust. 1, 2, 3a, 4 i 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r., poz. 1580, z późn. zm.), przyjęła program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy-Miasto Działdowo, stanowiący jej załącznik, zwany dalej Programem.

W ocenie organu nadzoru, załącznik do ww. uchwały, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęty został z istotnym naruszeniem prawa.

W myśl art. 11a ustawy o ochronie zwierząt rada gminy określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Zgodnie z art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt winien obejmować zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt (pkt 1), opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie (pkt 2), odławianie bezdomnych zwierząt (pkt 3), obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt (pkt 4), poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt (pkt 5), usypianie ślepych miotów (pkt 6), wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich (pkt 7); zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (pkt 8).

Stosownie do ust. 3 art. 11a ww. ustawy, program, o którym mowa w ust. 1, może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie. Natomiast w myśl kolejnego przepisu, czyli ust. 3a, program, o którym mowa w ust. 1, może obejmować plan sterylizacji lub kastracji zwierząt w gminie, przy pełnym poszanowaniu praw właścicieli zwierząt lub innych osób, pod których opieką zwierzęta pozostają.

Dodać także trzeba, że ustawodawca w art. 11a ust. 5 ww. ustawy postanowił, że program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina.

Powołane powyżej normy ustawy, poza wskazaniem zagadnień powierzonych gminie do uregulowania w *programie*, określają również granice kompetencji prawotwórczej przyznanej w tym zakresie organowi stanowiącemu gminy.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zasada ta oznacza, że organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Organ nie jest upoważniony do regulowania tego, co już zostało uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 4 listopada 2015 r., sygn. akt IV SA/Wa 1773/15). Oznacza to, że wszelkie regulacje, co do których rada gminy nie posiada upoważnienia ustawowego, są sprzeczne z prawem.

Działając w oparciu o cytowane przepisy, w § 4 ust. 1 pkt 1 Programu Rada Miasta Działdowo postanowiła, że opieka nad bezdomnymi zwierzętami z terenu Gminy zapewniana jest przez Schronisko dla bezdomnych zwierząt „PODAJ ŁAPE” w miejscowości Tatary 30A, 13-100 Nidzica poprzez przyjmowanie zwierząt bezdomnych, w celu zapewnienia im bezterminowej opieki do czasu ich adopcji lub zgonu. Schronisko zapewnia: opiekę weterynaryjną, właściwe żywienie, optymalne warunki bytowania, pielęgnację i profilaktykę w zapobieganiu chorobom zakaźnym.

Zdaniem organu nadzoru Rada nie może w tego typu uchwale regulować kwestii umownych. Niedopuszczalne jest zatem decydowanie o zakresie zadań i obowiązków schroniska. Organem uprawnionym do składania w imieniu gminy oświadczeń woli jest burmistrz. **To burmistrz oraz podmiot prowadzący schronisko, są właściwi do kreowania stosunków cywilnoprawnych pomiędzy gminą, a zainteresowaną stroną.** Rada, normując powyższe kwestie, bezpośrednio zaingerowała w treść stosunków cywilnoprawnych. Stanowi to ograniczenie uprawnień organu wykonawczego gminy i **narusza konstytucyjną zasadę podziału organów gminy na stanowiące i wykonawcze (patrz podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 22 grudnia 2009 r., sygn. akt II SA/Wr 591/09, czy też Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z dnia 25 kwietnia 2019 r., sygn. akt II SA/Op 96/19).**

Oznacza to, że wskazany przepis załącznika do uchwały, w zakreślonej części, został podjęty niezgodnie z prawem, gdyż w myśl obowiązujących przepisów to organ wykonawczy zawiera umowy i w zakresie jego kompetencji pozostaje umowne ustalenie kwestii tam wskazanych.

Rada Miasta Działdowo nie może podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, **stąd kwestionowane postanowienia muszą zostać wyeliminowane z obrotu prawnego.**

W związku z tym, należało rozstrzygnąć, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski