



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia poniedziałek, 5 maja 2025 r.

Poz. 1950

UCHWAŁA NR 0102-120/25

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 23 kwietnia 2025 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XI/76/25 Rady Gminy Dubeninki z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Dubeninki dla publicznych i niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego oraz szkół prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 6 ust. 6 oraz § 7 ust. 9 uchwały Nr XI/76/25 Rady Gminy Dubeninki z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Dubeninki dla publicznych i niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego oraz szkół prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Dubeninki w dniu 27 marca 2025 r. podjęła uchwałę Nr XI/76/25 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Dubeninki dla publicznych i niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego oraz szkół prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego. W dniu 9 kwietnia 2025 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 10 kwietnia 2025 r. zawiadomiono Gminę Dubeninki, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 23 kwietnia 2025 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Dubeninki nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 powyższej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 439) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, uczniów objętych branżowym szkoleniem zawodowym lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

W badanej uchwale Rada Gminy Dubeninki określiła tryb udzielania i rozliczania oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Dubeninki dla publicznych i niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego oraz szkół prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego. W § 6 ust. 6 badanej uchwały Rada Gminy Dubeninki zawarła zapis, że korekta rozliczenia wykorzystania dotacji nie może być złożona w trakcie kontroli rozliczenia dotacji oraz w trakcie postępowania administracyjnego i sądowego wynikającego z kontroli rozliczenia.

Kolegium Izby stwierdza, że nieuwzględnienie korekty rozliczenia, złożonej przez podmiot dotowany, w trakcie postępowania kontrolnego, administracyjnego, czy też sądowego narusza zasadę prawdy obiektywnej, określoną w art. 7 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023, poz. 775). Zgodnie z tym przepisem postępowanie dowodowe przeprowadza się na podstawie wszystkich zebranych i przedstawionych przez stronę oraz znanych z urzędu dowodów. Organ stanowiący gminy nie posiada kompetencji do stanowienia przepisów ingerujących w przebieg postępowania administracyjnego lub sądowego, które to postępowania zostały uregulowane odrębnymi ustawami, czy też do ograniczania stronie postępowania administracyjnego lub sądowego prawa przedstawiania dowodów mających znaczenie dla rozstrzygnięcia sprawy. Zapis § 6 ust. 6 badanej uchwały wykracza więc poza upoważnienie przyznane radzie gminy, na mocy art. 38 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, do ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.

Również przekroczenie przytoczonych wyżej kompetencji ustawowych z art. 38 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych stanowi zapis § 7 ust. 9 badanej uchwały, w którym Rada Gminy Dubeninki postanowiła, że: „W przypadku gdy kontrolowany nie jest w stanie zapewnić kontrolującemu niezbędnych warunków pracy, jest obowiązany – na jego żądanie – wydać za potwierdzeniem odbioru stosowne ewidencje i dokumenty na czas trwania czynności kontrolnych. W takiej sytuacji czynności kontrolne są wykonywane w siedzibie Urzędu Gminy w Dubeninkach”.

Kolegium Izby stwierdza, że przechowywanie dokumentacji finansowo-księgowej zostało uregulowane w art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 poz. 120 ze zm.), zgodnie z którym dowody księgowe i dokumenty inwentaryzacyjne przechowuje się w jednostce do której należą księgi rachunkowe. Nie jest możliwe, jak postanowiła Rada Gminy Dubeninki, wydanie kontrolującemu ewidencji i dokumentów i przeniesienie ich do siedziby urzędu organu dotującego. Tak więc zapis § 7 ust. 9 badanej uchwały także stanowi r. sygn. II SA/Wr 1459/97). Przy czym, do kategorii istotnych naruszeń prawa, należy zaliczyć naruszenia znaczące, wpływające na treść uchwały, dotyczące meritum sprawy, jak np. naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał przez wadliwą ich wykładnię.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny i prawny, Kolegium Izby stwierdziło, że zapisy § 6 ust. 6 i § 7 ust. 9 badanej uchwały przekraczają, określoną w art. 38 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, ustawową kompetencję Rady Gminy Dubeninki do ustalania wyłącznie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes
Bogdan Gaber