



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia piątek, 13 czerwca 2025 r.

Poz. 2475

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN.4131.117.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 12 czerwca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, z późn. zm.), **stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr XV/104/25 Rady Gminy Piecki z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu przyznawania nagród za wyniki w nauce dla uczniów szkół podstawowych w Gminie Piecki” w części dotyczącej** Postanowień ogólnych ust. 4 tiret 4.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2024 r., poz. 750, z późn. zm.) oraz uchwały Nr XII/92/25 Rady Gminy Piecki z dnia 21 marca 2025 r. w sprawie przyjęcia programu przyznawania stypendiów za wyniki w nauce dla uczniów szkół podstawowych w Gminie Piecki, Rada Gminy Piecki przyjęła Regulamin przyznawania nagród za wyniki w nauce dla uczniów szkół podstawowych w Gminie Piecki, zwany dalej Regulaminem.

W ocenie organu nadzoru, ww. załącznik do uchwały Nr XV/104/25, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest sprzeczny z obowiązującym prawem.

W myśl art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży oraz wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Ust. 4 ww. przepisu art. 90t ustawy zakłada, że w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego *bez względu na miejsce zamieszkania*, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Piecki wprowadziła do Postanowień ogólnych Regulaminu (ust. 4 tiret 4) regulację zakładającą, że osobami uprawnionymi do otrzymania nagrody są uczniowie szczególnie uzdolnieni, spełniający warunek zamieszkania na stałe w gminie Piecki.

Podkreślić trzeba w tym miejscu, że w myśl art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Realizując kompetencję organ musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu.

Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą. Uchybienie to stanowi istotne naruszenie prawa, co przesądza o konieczności wyeliminowania z obrotu prawnego wadliwej regulacji.

Powołany przepis ustawy o systemie oświaty (art. 90t ust. 4) stanowi, że rada winna określić techniczne aspekty udzielania pomocy uczniom szkół, których jest organem prowadzącym, czyli wskazać podmioty ją przyznające oraz sposób, w jaki pomoc będzie przydzielana. Postanowić, czy pomoc będzie miała charakter rzeczowy, czy pieniężny oraz w jaki sposób i w jakiej wysokości będzie udzielana (np. opłacanie przedłożonych rachunków, indywidualny przydział środków rzeczowych, np. podręczników). Organ stanowiący w ramach posiadanych kompetencji może także różnicować wartość przyznawanej pomocy.

Nie może natomiast zawęzić zakresu podmiotowego potencjalnych beneficjentów i postanowić, że jest adresowana do dzieci i młodzieży zamieszkałych jedynie na terenie danej gminy (patrz podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 27 maja 2021 r., sygn. akt II SA/Ol 297/21). Regulacja taka wykracza poza zakres przyznanego radzie przez ustawodawcę upoważnienia.

Działanie takie stanowi także niedopuszczane w świetle art. 32 Konstytucji RP ograniczenie podmiotowe w dostępie do nagród za wyniki w nauce dla uczniów szkół podstawowych danej gminy. W ocenie organu nadzoru, nie można zaakceptować, z punktu widzenia ww. przepisu Konstytucji RP, sytuacji, w której dziecko pobierające naukę w danej szkole i nie może uzyskać nagrody za wyniki w nauce, tylko z tego powodu, że miałoby miejsce zamieszkania w innej gminie niż ta, w której pobiera naukę. Konstytucyjna zasada równości wobec prawa oznacza nakaz równego traktowania podmiotów równych i podobnych. W opisanej sytuacji również z tych względów nie zachodziło więc uzasadnienie do wprowadzenia zróżnicowania ustanowienia stypendium jedynie ze względu na miejsce zamieszkania (patrz podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 2 września 2022 r., sygn. akt II SA/Wa 2/22).

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Mateusz Szauer

I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski