



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia poniedziałek, 20 stycznia 2025 r.

Poz. 386

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.13.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 16 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107), stwierdzam nieważność uchwały Rady Powiatu Lidzbarskiego z dnia 19 grudnia 2024 r. Nr OR.0007.45.2024 w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet radnym.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 23 grudnia 2024 r., Rada Powiatu Lidzbarskiego, działając na podstawie art. 21 ust. 4 ustawy o samorządzie powiatowym ustaliła nowe stawki miesięcznych diet za udział w posiedzeniach Rady Powiatu, Komisji Rady i Zarządu Powiatu, poprzez zmianę § 2 ust. 1 uchwały Nr 133/XX/2000 Rady Powiatu Lidzbarskiego z dnia 29 września 2000 r. w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet radnym.

Uchwałą wpłynęła do organu nadzoru w dniu 23 grudnia 2024 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały stanowi art. 21 ust. 4 ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym - na zasadach ustalonych przez radę powiatu, radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych.

W treści § 3 kwestionowanej uchwały wskazano, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Lidzbarku Warmińskim.

Takie określenie sposobu wejścia w życie uchwały, w sposób istotny narusza prawo.

Uchwały w sprawie ustalenia zasad ustalania diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych jednostki samorządu terytorialnego oraz dla sołtysów są aktami prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wskazać należy, że pomimo początkowych wątpliwości dotyczących charakteru aktów prawnych organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego podejmowanych w sprawach przyznawania diet radnym, aktualnie kwestia ta została jednoznacznie rozstrzygnięta w judykaturze.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 14 grudnia 2023 r., sygn.: III SA/Gd 424/23 - uchwały w sprawie ustalenia zasad ustalania diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych jednostki samorządu terytorialnego oraz dla sołtysów są aktami prawa miejscowego. Także Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w latach 2023 - 2024 (m.in. wyrok z dnia 11 listopada 2024 r., sygn.: II SA/Ol 493/24, z dnia 29 października 2024 r., sygn.: II SA/Ol 492/24, z dnia 17 października 2024 r., sygn.: II SA/Ol 390/24, z dnia 27 lutego 2024 r., sygn.: II SA/Ol 895/23, z dnia 6 lutego 2024 r., sygn.: II SA/Ol 1116/23, z dnia 16 stycznia 2024 r., sygn.: II SA/Ol 383/23), przyjął jednolitą linię orzeczniczą

w odniesieniu do uchwał ustalających diety radnym, co z uwagi na charakter regulacji, uznać należy za adekwatne i obowiązujące także w odniesieniu do stanowienia w przedmiocie diet sołtysów. Stanowisko powyższe, podzielił również Wojewoda Warmińsko-Mazurski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 25 czerwca 2024 r., znak: PN.4131.256.2024 (opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 26 czerwca 2024 r., poz. 3176).

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Z uwagi na okoliczność, iż uchwała zmieniana, tj. uchwała Nr 133/XX/2000 podjęta została w 2000 r. jako akt kierownictwa wewnętrznego, zachodzi konieczność kompleksowego uregulowania kwestii dotyczącej diet radnych z uwzględnieniem obowiązującej obecnie wykładni, odnoszącej się do normatywnego charakteru uchwał podejmowanych w tych kwestiach (akt prawa miejscowego).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski