



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia poniedziałek, 20 stycznia 2025 r.

Poz. 387

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.15.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 16 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn.zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XII/56/2024 Rady Gminy Kętrzyn z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XL/204/2021 Rady Gminy Kętrzyn z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia zasad przyznawania diet radnym i sołtysom za udział w pracach Rady.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Kętrzyn na sesji w dniu 30 grudnia 2024 r. podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie, dokonując zmian postanowień dotyczących diet radnych, w zakresie potrażeń dokonywanych w związku z nieobecnością na sesji rady lub posiedzeniu komisji.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 7 stycznia 2025 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały stanowią przepisy art. 25 ust. 4 i art. 37b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, stanowiące, iż na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych, a ponadto - iż rada gminy może ustanowić zasady, na jakich dieta lub zwrot kosztów podróży będą przysługiwały także członkom organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członkom rady dzielnicy (osiedla) lub rady sołectkiej.

W treści § 3 kwestionowanej uchwały wskazano, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Takie określenie sposobu wejścia w życie uchwały, w sposób istotny narusza prawo.

Uchwały w sprawie ustalenia zasad ustalania diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych jednostki samorządu terytorialnego oraz dla sołtysów są aktami prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wskazać należy, że pomimo początkowych wątpliwości dotyczących charakteru aktów prawnych organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego podejmowanych w sprawach przyznawania diet radnym i sołtysom, aktualnie kwestia ta została jednoznacznie rozstrzygnięta w judykaturze.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 14 grudnia 2023 r., sygn.: III SA/Gd 424/23 - uchwały w sprawie ustalenia zasad ustalania diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych jednostki samorządu terytorialnego oraz dla sołtysów są aktami prawa miejscowego. Także Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w latach 2023 - 2024 (m.in. wyrok z dnia 11 listopada 2024 r., sygn.: II SA/Ol 493/24, z dnia 29 października 2024 r., sygn.: II SA/Ol 492/24, z dnia 17 października 2024 r., sygn.: II SA/Ol 390/24, z dnia 27 lutego 2024 r., sygn.: II SA/Ol 895/23, z dnia 6 lutego 2024 r., sygn.:

II SA/OI 1116/23, z dnia 16 stycznia 2024 r., sygn.: II SA/OI 383/23), przyjął jednolitą linię orzeczniczą w odniesieniu do uchwał ustalających diety radnym, co z uwagi na charakter regulacji, uznać należy za adekwatne i obowiązujące także w odniesieniu do stanowienia w przedmiocie diet sołtysów. Stanowisko powyższe, podzielił również Wojewoda Warmińsko-Mazurski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 25 czerwca 2024 r., znak: PN.4131.256.2024 (opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 26 czerwca 2024 r., poz. 3176).

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Z uwagi na okoliczność, iż uchwała zmieniana podjęta została w 2021 r. jako akt kierownictwa wewnętrznego, zachodzi konieczność kompleksowego uregulowania kwestii dotyczącej diet radnych i sołtysów z uwzględnieniem obowiązującej obecnie wykładni, odnoszącej się do normatywnego charakteru uchwał podejmowanych w tych kwestiach (akt prawa miejscowego).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski