



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia poniedziałek, 21 lipca 2025 r.

Poz. 2908

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.133.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 17 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.), stwierdzam nieważność § 4 uchwały Rady Gminy Działdowo Nr XXI/118/25 z dnia 24 czerwca 2025 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych mających siedzibę na obszarze Gminy Działdowo, od dnia 1 września 2025 roku.

#### Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 26 czerwca 2025 r., powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 39 ust. 5 - 6 i ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r., poz. 737 ze zm.), Rada Gminy Działdowo ustaliła plan sieci publicznych szkół podstawowych, wraz z granicami ich obwodów, które obowiązywać mają od dnia 1 września 2025 r.

Określając sposób wejścia w życie ww. uchwały, w treści § 4, Rada Gminy Działdowo postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Takie określenie wejścia w życie uchwały nadaje jej charakter aktu prawa miejscowego, co w ocenie organu nadzoru jest sprzeczne z obowiązującym prawem.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Natomiast w myśl art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe, rada gminy ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy. W przypadku publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez inne organy, określenie granic ich obwodów następuje w uzgodnieniu z tymi organami. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Z treści ww. przepisu Prawa oświatowego, nie wynika, aby uchwała podejmowana na jego podstawie była aktem prawa miejscowego. Przywołana regulacja stanowi jedynie, iż uchwała podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Aby akt normatywny uznany został za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi: musi być wydany przez właściwy organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata).

Nie sposób uznać, aby uchwała w przedmiocie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych i granic ich obwodów, miała cechy aktu normatywnego. Nie jest to akt powszechny, generalny i abstrakcyjny. Nie prowadzi do powstania po stronie obywateli jakichkolwiek uprawnień lub obowiązków oraz nie wyznacza ich sytuacji prawnej.

W związku z powyższym, uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 4 przedmiotowej uchwały Rady Gminy Działdowo. Analogiczne stanowisko przedstawił Wojewoda Warmińsko-Mazurski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 30 września 2024 r., znak: PN.4131.306.2024. Pomimo, iż rozstrzygnięcie to dotyczy planu sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, argumenty tam przedstawione pozostają aktualne także w odniesieniu do uchwał podejmowanych w sprawach ustalenia sieci i obwodów szkół.

Wskazać należy, że wyeliminowanie zakwestionowanego w sentencji postanowienia uchwały powoduje, że uchwała ta wchodzi w życie z dniem podjęcia i na mocy art. 39 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.**

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Mateusz Szauer  
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski