



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia wtorek, 29 lipca 2025 r.

Poz. 2989

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.142.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 29 lipca 2025 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XIV/130/2025 Rady Gminy Stawiguda z dnia 17 czerwca 2025 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w obrębie Tomaszkowo, gmina Stawiguda (tereny usług sportu i rekreacji).

Uzasadnienie

Uchwałą, o której wyżej mowa, Rada Gminy Stawiguda działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, z późn. zm) oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm., dalej jako p.z.p.) w związku z art. 67 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 1688 z późn. zm.), po stwierdzeniu, że plan nie narusza postanowień Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Stawiguda, przyjętego uchwałą nr III/24/2024 Rady Gminy Stawiguda z dnia 19 czerwca 2024 r., uchwaliła „Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego w obrębie Tomaszkowo, gmina Stawiguda (tereny usług sportu i rekreacji)” zwany dalej planem.

Uchwałą, wraz z dokumentacją planistyczną, doręczono Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu w dniu 30 czerwca 2025 r.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że zgodnie z art. 28 ust. 1 p.z.p. istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części. Zasady sporządzania planu zawarte są w art. 15 p.z.p, gdzie w ust. 1 zdanie pierwsze wskazano, że wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i część graficzną, wraz z uzasadnieniem, uwzględniając politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego. Z kolei w ust. 2 wymienione zostały obowiązkowe postanowienia planu. Pominięcie lub naruszenie zakresu któregoś z elementów wymienionych w art. 15 ust. 2 p.z.p. stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania planu i wywołuje konsekwencje wskazane w art. 28 ust. 1 ustawy.

Ponadto w myśl art. 20 ust. 1 p.z.p. plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.

Z kolei art. 17 p.z.p. określa tryb sporządzania planu - procedury planistycznej, gdzie w pkt 6 lit. b) tiret dziesiąte wskazano konieczność uzgodnienia projektu planu z zarządem województwa w zakresie uwzględnienia

rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym, a w pkt 13a konieczność ponawiania czynności, o których mowa w pkt 5a, pkt 6 lit. b) i pkt 9 lit. b) w niezbędnym zakresie. Brak uzgodnienia projektu planu z zarządem województwa w zakresie, o którym mowa w art. 17 pkt 6 lit b) tiret dziesiąte p.z.p. stanowi o istotnym naruszeniu trybu sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Nadto zgodnie z art. 38a. p.z.p. dla obszaru województwa sporządza się, nie rzadziej niż raz na 20 lat, audyt krajobrazowy (ust. 1). Audyt krajobrazowy, w szczególności: 1) określa: a) krajobrazy występujące na obszarze danego województwa, b) lokalizację krajobrazów priorytetowych; 2) wskazuje lokalizację i granice: a) parków kulturowych, b) parków narodowych, rezerwatów przyrody, parków krajobrazowych, obszarów chronionego krajobrazu, c) obiektów znajdujących się na listach Światowego Dziedzictwa UNESCO, obszarów Sieci Rezerwatów Biosfery UNESCO (MaB) lub obszarów i obiektów proponowanych do umieszczenia na tych listach (ust. 3)

W konsekwencji analizy przedmiotowego planu organ nadzoru stwierdził istotne naruszenie trybu sporządzania planu.

W wyniku badania treści w/w uchwały stwierdzono, że obszar objęty opracowaniem planu miejscowego znajduje się w granicach Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Pasłęki, oznaczony w audycie krajobrazowym jako krajobraz wiejski o kodzie i podtypie 28-842.81-87 (8d), o których mowa w audycie krajobrazowym przyjętym uchwałą Nr XI/183/25 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 25 marca 2025 r. w sprawie uchwalenia Audytu krajobrazowego województwa warmińsko-mazurskiego. Jak wynika z dokumentacji planistycznej organ sporządzający projekt planu co prawda wystąpił o uzgodnienie projektu niniejszego planu, jednakże przed uchwaleniem przez Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego ww. audytu krajobrazowego.

Żaden z aktów prawnych, w tym powołujący do życia audyt krajobrazowy, nie zawiera przepisów przejściowych różnicujących i uwzględniających stan zaawansowania prac planistycznych zmierzających do uchwalenia planu miejscowego. A zatem, stosownie do ww. przywołanych postanowień art. 17 p.z.p., w zaistniałym stanie faktycznym Wójt Gminy Stawiguda winien był wystąpić do Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego o ponowne uzgodnienie projektu planu miejscowego w celu weryfikacji uwzględnienia w nim rekomendacji i wniosków dotyczących kształtowania i ochrony krajobrazów. Brak ponowienia uzgodnień z Zarządem Województwa Warmińsko-Mazurskiego i uzyskania uzgodnienia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym, stanowi o istotnym naruszeniu trybu sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co natomiast pociąga za sobą konieczność stwierdzenia jego nieważności w całości.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak we wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Radosław Król