



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 1 sierpnia 2025 r.

Poz. 3021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.143.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 30 lipca 2025 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) stwierdzam nieważność § 1 uchwały Nr XV/101/25 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 30 czerwca 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Jeziorany, **w części** dotyczącej nadania nowego brzmienia § 3 ust. 1 uchwały zmienianej w zakresie sformułowania: ...” na druku określonym w Zarządzeniu Burmistrza”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Jezioranach, na sesji w dniu 30 czerwca 2025 r., powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 21 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego, wprowadziła w załączniku do uchwały Nr XXVII/243/21 w sprawie Zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Jeziorany, poprzez nadanie nowego brzmienie § 3 ust. 1.

Uchwałę doręczono, organowi nadzoru w dniu 2 lipca 2025 r.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, iż uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest niezgodna z prawem.

Materialnoprawną podstawę kwestionowanej uchwały stanowi art. 21 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego, który przyznaje radzie gminy kompetencję do uchwalenia zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy, w tym trybu rozpatrywania i załatwiania wniosków o najem lokali zawierany na czas nieoznaczony i najem socjalny lokali oraz sposób poddania tych spraw kontroli społecznej.

W postanowieniu badanej uchwały, nadającej nowe brzmienie § 3 ust. 1 zmienianej uchwały Nr XXVII/243/21 postanowiono, iż: „osoby ubiegające się o najem lokalu z mieszkaniowego zasobu Gminy zobowiązane są do złożenia wniosku o przydział lokalu w Urzędzie Miejskim w Jezioranach, na druku określonym w zarządzeniu Burmistrza”.

Nie budzi wątpliwości, że osoba ubiegająca się o najem lokalu z mieszkaniowego zasobu gminy winna złożyć stosowny w tej sprawie wniosek, co pośrednio wynika z przepisu art. 21 ust. 3 pkt 5 ustawy, upoważniającego radę gminy do określenia w przedmiotowej uchwale "trybu rozpatrywania i załatwiania wniosków o najem lokali zawierany na czas nieoznaczony i najem socjalny lokali oraz sposobu poddania tych spraw kontroli społecznej".

Pojęcie "tryb" w języku polskim rozumiany jest m.in., jako "ustalony porządek, zwyczaj załatwiania określonych spraw; metoda postępowania; sposób, system" ("Słownik Języka Polskiego", pod red. M. Szymczaka, Warszawa 1983, t. III, s. 540). W języku prawniczym oznacza on najczęściej procedurę rozpatrywania określonych spraw (patrz wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 11 grudnia 2000 r., sygn. akt U 2/00, OTK 2000/8/296, Dz. U. z 2000/110/1178). Oznacza to, że przez " tryb rozpatrywania i załatwiania wniosków o najem lokali zawierany na czas nieoznaczony i najem socjalny lokali (...)", należy rozumieć jedynie

określenie *trybu* (toku) czynności podejmowanych w danej sytuacji. Rada nie jest zatem umocowana na podstawie przepisów art. 21 ust. 3 ww. ustawy do nakładania obowiązków na organ wykonawczy, co do obowiązku wydania zarządzenia, określającego wzór wniosku o przydziale lokalu, gdyż zgodnie z art. 30 ustawy o samorządzie gminnym, to wójt wykonuje uchwały rady gminy (ust. 1) oraz do zadań wójta należy określanie sposobu wykonywania uchwał (ust. 2 pkt 2).

W związku z tym, iż nadanie przez Radę Miejską nowego brzmienia § 3 ust. 1 załącznika do uchwały zmienianej prowadzi do nałożenia, bez podstawy prawnej, obowiązków na Burmistrza Jezioran - konieczności wydania zarządzenia, o określonej treści, zaistniała konieczność stwierdzenia nieważności uchwały Nr XV/101/25 w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na marginesie należy nadmienić, iż nie stoi na przeszkodzie wydanie zarządzenia określającego wzór wniosku o przydział lokalu przez Burmistrza Jeziorany w ramach kompetencji, wynikających z art. 30 ust. ust. oraz ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Radosław Król