



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 20 sierpnia 2025 r.

Poz. 3135

UCHWAŁA NR 0102-270/25

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 13 sierpnia 2025 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XIX/133/2025 Rady Miejskiej w Białej Piskiej z dnia 30 lipca 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji budowy studni głębinowych na potrzeby zwykłego korzystania z wód na terenie gminy Biała Piska.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 3 ust. 2 „Regulaminu udzielania dotacji celowej z budżetu gminy Biała Piska na dofinansowanie kosztów inwestycji budowy studni głębinowych na potrzeby zwykłego korzystania z wód na terenie Gminy Biała Piska” stanowiącego załącznik do uchwały Nr XIX/133/2025 Rady Miejskiej w Białej Piskiej z dnia 30 lipca 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji budowy studni głębinowych na potrzeby zwykłego korzystania z wód na terenie gminy Biała Piska.

Uzasadnienie

W dniu 30 lipca 2025 r. Rada Miejska w Białej Piskiej podjęła uchwałę Nr XIX/133/2025 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji budowy studni głębinowych na potrzeby zwykłego korzystania z wód na terenie gminy Biała Piska.

W dniu 31 lipca 2025 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 4 sierpnia 2025 r. zawiadomiono Gminę Biała Piska, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 13 sierpnia 2025 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Biała Piska nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając uchwałę na posiedzeniu w dniu 13 sierpnia 2025 r., stwierdziło co następuje:

Rada Miejska w Białej Piskiej w dniu 30 lipca 2025 r. podjęła uchwałę Nr XIX/133/2025 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji budowy studni głębinowych na potrzeby zwykłego korzystania z wód na terenie gminy Biała Piska. W podstawie prawnej uchwały Rada Miejska w Białej Piskiej wskazała m.in. art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r., poz. 647 ze zm.).

Zgodnie z brzmieniem art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Art. 403 ust. 4 ww. ustawy stanowi, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych lub jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Stosownie zaś do art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska rada gminy albo rada powiatu określa, w drodze uchwały, zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące:

- 1) kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania;
- 2) tryb weryfikacji spełnienia kryteriów, o których mowa w pkt 1;
- 3) tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji celowej i sposób jej rozliczania.

W § 3 ust. 2 „Regulaminu udzielania dotacji celowej z budżetu gminy Biała Piska na dofinansowanie kosztów inwestycji budowy studni głębinowych na potrzeby zwykłego korzystania z wód na terenie Gminy Biała Piska”, stanowiącego załącznik do uchwały, Rada Miejska w Białej Piskiej postanowiła, że "dofinansowanie będzie udzielane beneficjentom, którzy nie posiadają zaległości finansowych w opłatach lokalnych (opłaty podatkowe, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi) w stosunku do Gminy Biała Piska".

Kolegium Izby stwierdza, że uzależnienie uzyskania przez beneficjenta dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji budowy studni głębinowych na potrzeby zwykłego korzystania z wód na terenie gminy Biała Piska, od nieposiadania zaległości finansowych w opłatach lokalnych (opłaty podatkowe, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi) w stosunku do gminy Biała Piska wykracza poza zakres upoważnienia, wynikającego z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, do określenia zasad udzielania dotacji. Przez pojęcie „zasady udzielania dotacji celowej” należy rozumieć przesłanki merytoryczne o charakterze podmiotowym i przedmiotowym, których spełnienie stanowi główny warunek otrzymania dotacji.

Stosownie do art. 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów. Art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy na podstawie upoważnienia ustawowego.

Z kolei zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą sądów administracyjnych przepisy ustawy stanowiące upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlegają ścisłej wykładni językowej, a przepisów kompetencyjnych nie można interpretować w sposób rozszerzający ani ich domniemywać (wyrok WSA w Krakowie z dnia 25 stycznia 2011 r. I Sa/Kr 1673, wyrok WSA w Lublinie z dnia 4 grudnia 2014 r. II SA/Lu 155/14).

Do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy m.in. naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, (wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska Biała Piska w sposób istotny naruszyła przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska poprzez to, że w § 3 ust. 2 „Regulaminu udzielania dotacji celowej z budżetu gminy Biała Piska na dofinansowanie kosztów inwestycji budowy studni głębinowych na potrzeby zwykłego korzystania z wód na terenie Gminy Biała Piska” stanowiącego załącznik do uchwały, dokonała zapisu bez upoważnienia ustawowego, w którym postanowiła, że dofinansowanie będzie udzielane beneficjentom dotacji, którzy nie posiadają zaległości finansowych w opłatach lokalnych (opłaty podatkowe, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi) w stosunku do Gminy Biała Piska.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes
Bogdan Gaber