



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia piątek, 24 stycznia 2025 r.

Poz. 487

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.31.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 24 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie powiatowym* (Dz. U. z 2024 r., poz. 107), stwierdzam **nieważność** uchwały Nr VII/65/24 Rady Powiatu Iławskiego z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Powiatu Iławskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2025 rok w części dotyczącej § 9 ust. 2 w zakresie sformułowania: „zbadania spełnienia przez oferentów warunków udziału w otwartym konkursie ofert oraz do badania i”, § 9 ust. 3 pkt 2 i 3, § 9 ust. 7 pkt 1 - 3, § 9 ust. 9 pkt 2 w zakresie sformułowania: „i rekomendację dla najlepszej w opinii komisji oferty” oraz § 9 ust. 10.

#### UZASADNIENIE

Rada Powiatu Iławskiego, działając na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 22 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie powiatowym* (Dz. U. z 2024 r., poz. 107) oraz art. 5a ust. 1 w zw. z art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r., poz. 1491 ze zm.) podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie.

Wyżej wymieniona uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 27 grudnia 2024 r.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Natomiast przepis art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zawiera katalog zagadnień wymagających uregulowania przez radę w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Zgodnie z nim, obligatoryjnymi elementami rocznego programu współpracy są w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;

- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Rada Powiatu Iławskiego w § 9 zatytułowanym „Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert” uchwaliła w ustępie 2, że komisja jest zespołem powołanym do zbadania spełnienia przez oferentów warunków udziału w otwartym konkursie ofert oraz do badania i opiniowania ofert. W ustępie 7 wskazała, że do zadań komisji należy:

- 1) otwarcie ofert,
- 2) badanie spełnienia przez oferentów warunków określonych w ogłoszeniu o otwartym konkursie,
- 3) badanie oferty z uwzględnieniem przepisów ustawy oraz kryteriów określonych w ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert,
- 4) opiniowanie ofert.

W ustępie 9 pkt 2 rada ustaliła, że na podstawie indywidualnych opinii członków komisji sporządza się uśrednioną opinię i rekomendację dla najlepszej w opinii komisji oferty. Natomiast w ustępie 10 wskazała, że opinie o ofertach oraz rekomendacja oferty najkorzystniejszej w opinii komisji przedstawiana jest Zarządowi, który podejmuje decyzję o wyborze oferty.

Zdaniem organu nadzoru regulacje te, w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia, uchwalone zostały z przekroczeniem delegacji ustawowej.

Zgodnie z art. 15 ust. 2a ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert. Uprawnienie komisji konkursowej dotyczy tylko i wyłącznie opiniowania złożonych ofert i żadne inne uprawnienie nie może zostać tej komisji nadane. Komisja nie posiada, tym samym, uprawnień do badania spełniania przez oferentów warunków przedłożenia organowi wykonawczemu propozycji wyboru ofert, czy nieprzyjęcia żadnej z ofert, które to decyzje należą wyłącznie do kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Takie stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych, m.in. w wyrokach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 4 kwietnia 2017 r., sygn. II SA/OI 191/17 oraz z dnia 20 marca 2018 r. sygn. II SA/OI 78/18.

Ponadto w § 9 ust. 3 pkt 2 i 3 Rada Powiatu Iławskiego wskazała w punkcie 2, że w skład komisji wchodzi od 3 do 5 przedstawicieli Zarządu oraz od 1 do 3 osób reprezentujących organizacje, a w punkcie 3, że kandydatów na członków komisji - przedstawicieli organizacji, zgłasza Rada Organizacji Pozarządowych Powiatu Iławskiego, a ostateczny wybór członków komisji dokonuje zarząd.

Przepis art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie upoważnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia trybu powołania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. Pod pojęciem tym nie mieści się określenie trybu wyboru kandydatów do członków komisji konkursowej. Takie stanowisko wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 13 czerwca 2016 r., sygn. IV SA/GI 264/16. Kwestia składu komisji konkursowej została natomiast uregulowana bezpośrednio w art. 15 ust. 2b do 2f ustawy. Rada nie ma zatem podstaw prawnych do regulowania powyższej kwestii.

Mając na względzie powyższe okoliczności rozstrzygnięto, jak na wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.**

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Mateusz Szauer  
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski