



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 18 września 2025 r.

Poz. 3382

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.152.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 17 września 2025 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) stwierdzam nieważność załącznika Nr 1 do uchwały XVI/105/25 Rady Miejskiej w Jezioranach z dnia 29 sierpnia 2025 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych nauczycielom w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania, w **części** dotyczącej:

- § 6 ust. 6 oraz
- § 8 ust. 4.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Jezioranach, na sesji w dniu 29 sierpnia 2025 r., powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 72 ust. 1 i 4 w związku z art. 91b ust. 1 i art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie, załącznikiem Nr 1 do uchwały jest Regulamin określający rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Jeziorany oraz warunki i sposób ich przyznawania, dalej zwany również Regulaminem.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 września 2025 r.

W ocenie organu nadzoru, powyższa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Przekroczenie jego granic lub jego niewypełnienie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio - w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje albo w całości.

Podstawę prawną kwestionowanej w części uchwały stanowi art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, przepis ten zobowiązuje organy prowadzące szkoły do przeznaczania corocznie w budżecie odpowiednich środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz do określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobów ich przyznawania. Uprawnienia, o których mowa w ust. 1, zachowują nauczyciele po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne bez względu na datę przejścia na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne (ust. 4).

Stosownie do ww. przepisu właściwość Rady Miejskiej w Jezioranach do podjęcia uchwały, o której mowa na wstępie nie budzi wątpliwości. Niesporne jest również, że wydany na podstawie art. 72 ust. 1 ustawy akt ma charakter przepisów prawa miejscowego, które zgodnie z art. 94 Konstytucji RP stanowione być mogą na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. To upoważnienie wymusza formułowanie przepisów lokalnych w taki sposób, aby między nimi, a ustawą możliwe było stwierdzenie podwójnej więzi formalnej

i materialnej. Oznacza to również, że w jej treści nie mogą znaleźć się regulacje nieznajdujące uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową do jej podjęcia.

Z powołanego przez organ stanowiący art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, wynikają jedynie dwie dyspozycje normatywne:

- corocznego przeznaczenia w budżetach odpowiednich środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej, co ma znaleźć odzwierciedlenie w uchwale budżetowej gminy,
- określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania.

W związku z tym, wszystkie kompetencje związane z określaniem rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania, należą do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Regulacji podlega więc określenie czynników, od których uzależnione jest nabycie prawa do świadczenia oraz sposób realizacji świadczenia; wymagań stawianych nauczycielom wnioskującym o dane świadczenia oraz trybu ich przyznawania (podobnie Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 14 maja 2024 r., sygn. akt III OSK 4420/21).

Oznacza to, iż Rada Gminy nie jest zatem umocowana na podstawie przepisów art. 72 ust. 1 ww. ustawy Karta Nauczyciela do nakładania obowiązków na organ wykonawczy, co do obowiązku wydania zarządzenia, określającego wzór wniosku, co wynika z kwestionowanego § 6 ust. 6 Regulaminu. Zgodnie bowiem z art. 30 ustawy o samorządzie gminnym, to wójt wykonuje uchwały rady gminy (ust. 1) oraz do zadań wójta należy określanie sposobu wykonywania uchwał (ust. 2 pkt 2).

W związku z tym, iż wprowadzenie regulacji § 6 ust. 6 Regulaminu, prowadzi do nałożenia, bez podstawy prawnej, obowiązków na Burmistrza Jezioran - konieczności wydania zarządzenia, o określonej treści, zaistniała konieczność stwierdzenia nieważności kwestionowanego postanowienia.

Na marginesie należy nadmienić, iż nie stoi na przeszkodzie wydanie zarządzenia określającego wzór wniosku przez Burmistrza Jeziorany w ramach kompetencji, wynikających z art. 30 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

W § 8 ust. 4 Regulaminu, postanowiono, iż wypłata świadczenia przyznanego nauczycielowi w ramach pomocy zdrowotnej dokonywana jest na rachunek bankowy wskazany przez wnioskodawcę przez szkołę, za pośrednictwem której nauczyciel złożył wniosek.

W ocenie organu nadzoru, regulacja ta w sposób oczywisty wykracza poza zakres spraw wyznaczonych ww. przepisem art. 72 ust. 1 ustawy do uregulowania przez radę w drodze uchwały. Rada bowiem uprawniona jest wyłącznie do określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania, a nie do określania sposobu wypłacania przyznanej pomocy zdrowotnej.

Mając powyższe na uwadze, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Mateusz Szauer

I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski