



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 15 października 2025 r.

Poz. 3705

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.165.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 7 października 2025 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153), **stwierdzam nieważność** uchwały Nr XVII/123/2025 Rady Miejskiej w Węgorzewie z dnia 17 września 2025 r. w sprawie ustalenia cennika opłat za korzystanie cmentarzy i urządzeń cmentarnych prowadzonych przez Gminę Węgorzewo **w części dotyczącej** Załącznika do uchwały w zakresie sformułowania „Zabrania się zmiany struktury grobu ziemnego na grób murowany.”.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Węgorzewie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 697) oraz art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzu i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2024 r., poz. 576 ze zm.) podjęła uchwałę w sprawie ustalenia cennika opłat za korzystanie cmentarzy i urządzeń cmentarnych prowadzonych przez Gminę Węgorzewo. Cennik opłat stanowi Załącznik do uchwały.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 22 września 2025 r.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

W Załączniku do uchwały Rada Miejska w Węgorzewie oprócz określenia cennika opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych i urządzeń cmentarnych postanowiła, iż: „Zabrania się zmiany struktury grobu ziemnego na grób murowany.”

Zdaniem organu nadzoru, przywołana powyżej regulacja została podjęta bez podstawy prawnej.

Na wstępie należy wskazać, iż w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały wskazano art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. Tymczasem w szeregu rozstrzygnięć Naczelnego Sądu Administracyjnego, zwraca się uwagę, że art. 7 ustawy o cmentarzach stanowi regulację szczególną wobec art. 4 ustawy o gospodarce komunalnej i tym samym wyłącza dopuszczalność wydania w tym zakresie unormowania w akcie prawa miejscowego na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej (tak np. NSA w wyroku z 4 grudnia 2018 r. sygn. akt II OSK 3139/17; NSA w wyroku z 7 września 2017 r. sygn. akt II OSK 27/16; NSA w wyroku z 28 kwietnia 2015 r. sygn. akt II GSK 538/14).

Stosownie do treści art. 2 ustawy o cmentarzu i chowaniu zmarłych, utrzymanie cmentarzy komunalnych i zarządzanie nimi należy do właściwych wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), na których terenie cmentarz jest położony.

Ponadto, ww. ustawa określa zasady ponownego użycia grobu (art. 7 ustawy), prawo pochowania zwłok (art. 10 ustawy), a także sposób pochowania zwłok (art. 12 ustawy). Zgodnie z treścią art. 7 ust. 2 ustawy o cmentarzach, po upływie lat 20 ponowne użycie grobu do chowania nie może nastąpić, jeżeli jakakolwiek osoba zgłosi zastrzeżenie przeciw temu i uiści opłatę, przewidzianą za pochowanie zwłok, a zastrzeżenie to ma

skutek na dalszych lat 20 i może być odnowione. Powołany przepis reguluje kwestię uiszczenia opłaty jako warunek uniemożliwiający ponowne użycie grobu po upływie 20 lat. W ust. 3 art. 7 ww. ustawy zastrzeżono, że przepisy ust. 1 i 2 nie mają zastosowania do chowania zwłok w grobach murowanych przeznaczonych do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby, a także do chowania urn zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok. Zatem przepis art. 7 ww. ustawy zasadniczo zawiera upoważnienie do ustalenia opłaty za pochowanie zwłok. Tym samym określa zakres opłat objętych uchwałą w sprawie stawek opłat za usługi na terenie cmentarzy komunalnych.

Przedmiotową uchwałą organ stanowiący gminy Węgorzewo określił opłaty za korzystanie cmentarzy i urządzeń cmentarnych prowadzonych przez Gminę Węgorzewo. Jednocześnie w załączniku do uchwały postanowiono, iż zabrania się zmiany struktury grobu ziemnego na grób murowany. W ocenie organu nadzoru przywołana regulacja podjęta została z przekroczeniem upoważnienia ustawowego. Wadliwy przepis uchwały nie stanowi o stawkach opłat, a nakłada na dysponujących prawem do grobu ziemnego zakaz zmiany struktury grobu ziemnego na murowany, do czego rada nie jest uprawniona. Na marginesie należy dodać, że nie jest wykluczone zaistnienie sytuacji, w której dysponujący prawem do grobu ziemnego, przy spełnieniu określonych przesłanek, oraz po uiszczeniu stosownej opłaty przekształci grób ziemny na grób murowany.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski