



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 6 listopada 2025 r.

Poz. 4051

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN.4131.181.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 31 października 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Elblągu Nr X/244/2025 z dnia 25 września 2025 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego północnego fragmentu osiedla Krasny Las w Elblągu, w części obejmującej:

- § 11 ust. 9 lit b i lit c uchwały.

#### Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, powołując jako podstawę art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1130 ze zm.) w związku z art. 67 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 1688 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 5 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z uchwałą Nr XXXVI/1006/2024 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 14 marca 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego północnego fragmentu osiedla Krasny Las w Elblągu, Rada Miejska w Elblągu uchwaliła miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wskazanego w uchwale intencyjnej obszaru.

Ww. uchwała wraz z dokumentacją prac planistycznych wpłynęła do organu nadzoru w dniu 1 października 2025 r.

W treści § 11 ust. 9 lit b) i lit. c) uchwały, określając zasady modernizacji, rozbudowy i budowy oraz funkcjonowania systemów komunikacji wskazano, że do obsługi terenu należy wyznaczyć jeden zjazd poprzez teren KOP lub z drogi KDZ (lit. b), a nadto – wprowadzono zakaz realizacji zjazdów na poszczególne działki z terenu drogi KDZ (lit. c).

Zdaniem organu nadzoru, postanowienia takie w sposób istotny naruszają przepis art. 15 ust. 2 pkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz § 4 pkt 11 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego poprzez naruszenie zasad sporządzenia planu miejscowego i przekroczenie upoważnienia ustawowego przez organ stanowiący gminy, a także – art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U z 2025 r., poz. 889).

Powołane przepisy planistyczne stanowią, iż plan miejscowy winien ustalić zasadę obsługi komunikacyjnej poprzez:

- określenie układu komunikacyjnego i sieci infrastruktury technicznej wraz z ich parametrami oraz klasyfikacją ulic i innych szlaków komunikacyjnych,
- określenie warunków powiązań układu komunikacyjnego i sieci infrastruktury technicznej z układem zewnętrznym,
- podanie wskaźników w zakresie komunikacji i sieci infrastruktury technicznej, w szczególności ilości miejsc parkingowych.

Jak wynika nadto z definicji zawartej w art. 4 pkt 8 ustawy o drogach publicznych, zjazd stanowi część drogi publicznej łączącą jezdnię z nieruchomością gruntową usytuowaną poza pasem drogowym, stanowiącą bezpośrednie miejsce dostępu do drogi publicznej w rozumieniu przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy o drogach publicznych, budowa lub przebudowa zjazdu należy do właściciela lub użytkownika nieruchomości przyległych do drogi, po uzyskaniu, w drodze decyzji administracyjnej, zezwolenia zarządcy drogi na lokalizację zjazdu lub przebudowę zjazdu. W ust. 4 tego artykułu określono również przesłanki, na podstawie których zarządca drogi może odmówić wydania zezwolenia na lokalizację zjazdu lub jego przebudowę albo wydać zezwolenie na lokalizację zjazdu na czas określony.

Z powyższego wynika, że kwestia dopuszczalności budowy zjazdu na drogę publiczną, uregulowana została ustawowo i jest rozstrzygana w każdym konkretnym przypadku indywidualnie, przez zarządcę drogi publicznej.

W konsekwencji - ustalenia wprowadzające wiążące wytyczne, a zwłaszcza zakazy budowy zjazdów przekraczają upoważnienie ustawowe rady gminy w zakresie stanowienia norm planu miejscowego. Ani organ sporządzający projekt planu ani rada gminy nie posiadają kompetencji do wprowadzania zapisów dotyczących zjazdów z drogi publicznej, a oceny takiej nie zmienia okoliczność, że w odniesieniu do obszaru objętego uchwalonym planem, zarządcą drogi KDZ pozostaje organ sporządzający projekt planu miejscowego.

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 29 marca 2022 r. sygn.: II OSK 981/21 (także Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 6 października 2016 r., sygn.: II OSK 3276/14) - w przepisach miejscowego planu zagospodarowania nie można zawierać zakazu budowy zjazdów, gdyż prowadziłoby to do modyfikacji regulacji zawartej w ustawie.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.**

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Mateusz Szauer

I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski