



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia piątek, 14 listopada 2025 r.

Poz. 4295

UCHWAŁA NR 0102-312/25

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 5 listopada 2025 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XVI/113/2025 Rady Gminy Płoskinia z dnia 15 października 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie poboru podatków w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2025 r., poz. 1153 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XVI/113/2025 Rady Gminy Płoskinia z dnia 15 października 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie poboru podatków w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Uzasadnienie

Rada Gminy Płoskinia w dniu 15 października 2025 r. podjęła uchwałę Nr XVI/113/2025 zmieniającą uchwałę w sprawie poboru podatków w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

W dniu 16 października 2025 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 03 listopada 2025 r. zawiadomiono Gminę Płoskinia, iż przedmiotowa uchwała rozpatrywana będzie na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 05 listopada 2025 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Płoskinia nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

Kolegium Izby badając uchwałę Nr XVI/113/2025 Rady Gminy Płoskinia 15 października 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie poboru podatków w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, stwierdziło co następuje:

Działając m.in. na podstawie art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 roku o podatku rolnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1176 ze zm.), art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 roku o podatku leśnym (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 176), oraz art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 707) w związku z art. 9, art. 28 § 4 i art. 31 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 111) Rada Gminy Płoskinia na sesji w dniu 15 października 2025 r. podjęła uchwałę Nr XVI/113/2025 zmieniającą uchwałę w sprawie poboru podatków w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

W § 1 badanej uchwały zapisano cyt.: „W uchwale Rady Gminy Płoskinia Nr XLVII/382/2023 z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie poboru podatków w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2023 r. poz. 6172 ze zm.) zmienia się § 2 pkt 15 poprzez nadanie mu brzmienia:

”15) Sołectwo Wysoka Braniewska obejmujące miejscowość Wysoka Braniewska – Pan Jacek Bieniuszewicz”

Biorąc pod uwagę, iż uchwały zmieniającej nie można rozpatrywać w oderwaniu od uchwały zmienianej, Kolegium Izby rozpatrując stan faktyczny sprawy odniosło się do uchwały Rady Gminy Płoskinia Nr XLVII/382/2023 z dnia 08 grudnia 2023 r. w sprawie poboru podatków w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Badając przedmiotową uchwałę stwierdzono, że w § 2 zawarto 14 punktów, a w ostatnim z nich czyli 14 zapisano cyt.: „Sołectwo Wysoka Braniewska obejmujące miejscowości Wysoka Braniewska – Pani Renata Gorzkowska”. Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że uchwałą Rady Gminy Płoskinia Nr XVI/113/2025 z dnia 15 października 2025 r. dokonano zmiany w uchwale Rady Gminy Płoskinia Nr XLVII/382/2023 z dnia 08 grudnia 2023 r. w sprawie poboru podatków w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso w § 2 punktu 15, który w uchwale Nr XLVII/382/2023 nie istnieje.

W związku z tym zapis zawarty w § 1 badanej uchwały Rady Gminy Płoskinia Nr XVI/113/2025 jest błędny i tym samym treść merytoryczna danej uchwały jest bezprzedmiotowa.

Stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (patrz: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes

Bogdan Gaber