



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia poniedziałek, 24 listopada 2025 r.

Poz. 4404

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.194.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 20 listopada 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153), **stwierdzam nieważność** uchwały Nr XXII/159/2025 Rady Miejskiej w Korszach z dnia 28 października 2025 r. w sprawie przyjęcia „Rocznego programu współpracy Gminy Korsze z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2026 roku”, w części dotyczącej § 11 ust. 1 załącznika do ww. uchwały, § 13 ust. 6 załącznika do ww. uchwały w zakresie sformułowania „bez udziału oferentów”, § 13 ust. 7 oraz § 13 ust. 10 załącznika do ww. uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Korszach działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r., poz. 1338 z późn. zm.), przyjęła Roczny program współpracy Gminy Korsze z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2026 roku, stanowiący załącznik do uchwały (zwany dalej programem).

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 30 października 2025 r.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy - Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;

- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W rozdziale 12 programu - Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert - w § 13 ust. 6 postanowiono m.in., że komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów.

Zdaniem organu nadzoru, regulacja ta stoi w sprzeczności z wyrażoną w art. 5 ust. 3 ustawy zasadą jawności współpracy organów władzy publicznej i podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego. Art. 5 ust. 3 ustawy stanowi bowiem, że współpraca ta odbywa się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. Zdaniem organu nadzoru wyrażona w tym przepisie zasada jawności odnosi się do wszelkich kwestii związanych z relacjami pomiędzy organami administracji a podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, a więc także i do funkcjonowania komisji konkursowych. Tym samym uznać należy, że przytoczone postanowienie załącznika do uchwały stanowi istotne naruszenie art. 5 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W ocenie organu nadzoru, z naruszeniem prawa został również podjęty § 11 ust. 1 oraz § 13 ust. 7 Programu. W przywoływanym postanowieniach Programu, Rada postanowiła, że:

- „Bieżącym monitoringiem realizacji zadań Programu zajmują się właściwi merytorycznie pracownicy Urzędu” (§ 11 ust. 1 Programu),
- „Obsługę administracyjno-biurową komisji konkursowych prowadzi pracownik ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi” (§ 13 ust. 7 Programu).

W myśl art. 33 ustawy o samorządzie gminnym, burmistrz jest kierownikiem urzędu, zgodnie zaś z ust. 5 powołanego przepisu, kierownik urzędu wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, zatem to organ wykonawczy, a nie stanowiący gminy jest władny do nakładania obowiązków na pracowników urzędu. Powyższe wskazuje, iż Rada Miejska w Korszach w sposób nieuprawniony wkroczyła w kompetencje burmistrza jako kierownika urzędu.

W delegacji ustawowej wynikającej z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie mieści się również postanowienie § 13 ust. 10 Programu stanowiące, że komisja konkursowa rozwiązuje się z chwilą rozstrzygnięcia konkursu ofert, bowiem organ stanowiący upoważniony został przez ustawodawcę jedynie do określenia trybu powołania i zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach.

Biorąc powyższe pod uwagę, organ orzekł jak we wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski