



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia środa, 3 grudnia 2025 r.

Poz. 4537

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.193.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 27 listopada 2025 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) stwierdzam nieważność uchwały Nr XX/129/25 Rady Gminy Jedwabno z dnia 30 października 2025 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu przyznawania tych świadczeń, **w części dotyczącej:**

- § 2 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie sformułowania „jest raz w roku”,
- § 2 ust. 2 załącznika Nr 1 do uchwały,
- § 3 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie sformułowania „który wzór stanowi załącznik nr 1 do niniejszego regulaminu”
- § 3 ust. 2 lit. a) załącznika Nr 1 do uchwały,
- § 3 ust. 3 załącznika Nr 1 do uchwały,
- § 3 ust. 4 załącznika Nr 1 do uchwały,
- § 4 załącznika Nr 1 do uchwały,
- § 5 zdanie drugie załącznika Nr 1 do uchwały o treści „Wzór decyzji stanowi załącznik nr 2 do regulaminu.”
- Załącznika Nr 1 do Regulaminu „Wniosek o przyznanie pomocy zdrowotnej”,
- Załącznika Nr 2 do Regulaminu „Decyzja Wójta Gminy Jedwabno.”

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Jedwabno, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 72 ust. 1 i ust. 4 oraz 72 ust. 1 i ust. 4 oraz art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 ze zm.), podjęła uchwałę w sprawie określenia rodzaju świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu przyznawania tych świadczeń, w formie regulaminu stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały, zwany dalej Regulaminu. Jednocześnie Rada w formie załącznika Nr 1 do Regulaminu określiła wzór Wniosku o przyznanie pomocy zdrowotnej. Natomiast załącznikiem Nr 2 do Regulaminu określiła wzór Decyzji Wójta Gminy Jedwabno.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 30 października 2025 r.

W ocenie organu nadzoru, ww. uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest sprzeczna z obowiązującym prawem.

Zdaniem organu nadzoru, Rada wprowadziła do Regulaminu szczegółowe postanowienia, które w sposób istotny naruszają prawo, w tym w szczególności przepis art. 72 ustawy Karta Nauczyciela, gdyż wykraczają poza zawartą tam delegację ustawową i jako takie uchwalone zostały bez podstawy prawnej.

Zgodnie z art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela, niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organ prowadzący szkołę przeznaczając corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określa rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania. Zgodnie natomiast z art. 72 ust. 4 ustawy, uprawnienia, o których mowa w ust. 1, zachowują nauczyciele po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne bez względu na datę przejścia na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że norma kompetencyjna, upoważniająca organ prowadzący (w tym przypadku – radę gminy) do stanowienia w przedmiocie świadczeń pomocy zdrowotnej, ogranicza uprawnienia organu prowadzącego do przeznaczenia na ten cel odpowiednich środków w budżecie, określenia rodzajów świadczeń i warunków oraz sposobu ich przyznawania.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie, w wyroku z dnia 4 grudnia 2020 r., sygn.: II SA/Wa 1751/20, warunki przyznawania świadczeń to inaczej przesłanki albo wymagania, które powinna spełniać osoba ubiegająca się o takie świadczenie. Natomiast przez sposób przyznawania świadczeń należałoby rozumieć, kierując się językowym znaczeniem tego określenia, procedurę, tryb postępowania, zmierzającego do osiągnięcia tego celu - przyznania świadczeń zdrowotnych. Ten tryb postępowania powinien uwzględniać wartości i zasady obowiązujące w działaniu władzy publicznej, a więc m.in. transparentność, obiektywizm i równe traktowanie podmiotów ubiegających się o świadczenia. Należy też przyjąć, że w pojęciu procedury albo trybu działania mieszczą się zarówno określone czynności, jak rozwiązania organizacyjne („ustrojowe”), w ramach, których te czynności są podejmowane.

Za niezgodne z prawem uznać należy ograniczenie przez Radę Gminy Jedwabno dla organu wykonawczego, co do możliwości przyznania pomocy osobie uprawnionej "raz w roku" - § 2 ust. 1 Regulaminu. O ile możliwy jest do zaakceptowania termin instrukcyjny na składanie wniosków (do dnia 30 listopada danego roku), wskazany przez Radę w § 3 ust. 5 Regulaminu, to uwzględniając cel udzielanej pomocy oraz możliwość wystąpienia potrzeby jej udzielenia, ingerencję rady w samodzielność działania organu wykonawczego poprzez ograniczenie możliwości przyznania pomocy wyłącznie raz w roku - z uwagi na tak określoną cykliczność złożenia przedmiotowego wniosku - uznać należy za wykraczającą poza ramy delegacji ustawowej wyrażonej w art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela. Podobne uwagi należy odnieść do § 2 ust. 1 Regulaminu, zgodnie z którym w szczególnie uzasadnionych przypadkach pomoc zdrowotna może być przyznana powtórnie w danym roku kalendarzowym, w zależności od posiadanych środków.

Ponadto, zakwestionować należy § 4 Regulaminu, który wskazuje, iż wysokość przyznanej pomocy zdrowotnej uzależniona jest od a). sytuacji materialnej nauczyciela; b). wysokości poniesionych i udokumentowanych przez nauczyciela kosztów leczenia, c). wysokości środków przeznaczonych na ten cel w budżecie na fundusz zdrowotny nauczycieli. Powyższe nie stanowi bowiem "rodzaju świadczenia", gdyż pojęcie to obejmuje wyłącznie formę pomocy - finansową lub rzeczową, "warunku" przyznania pomocy (warunek, to bowiem przesłanka, jaką nauczyciel musi spełniać, aby skutecznie ubiegać się o pomoc np. długotrwała choroba, zakup leków itp.), ani też "sposobu przyznawania pomocy" (przez sposób przyznawania pomocy należy rozumieć procedurę, według której określone prawo nauczyciela jest realizowane, np. konieczność złożenia wniosku, przedłożenia odpowiednich dokumentów). Wskazać przy tym należy, że warunki przyznawania pomocy ustalone w § 2 Regulaminu. W związku z tym § 4 Regulaminu wykracza poza delegację zawartą w art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela.

W § 3 ust. 1 Regulaminu Rada Gminy uzależniła przyznanie nauczycielowi pomocy zdrowotnej od złożenia przez niego wniosku, którego wzór stanowi załącznik Nr 1 do niniejszego Regulaminu. W załączniku Nr 1 do niniejszego Regulaminu Rada Gminy ustaliła wzór przedmiotowego wniosku. Zdaniem organu nadzoru, uregulowanie wzorów wniosków wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego zawartego w art. 72 ustawy Karta Nauczyciela, bowiem nie można zaakceptować, że stanowienie ww. wzorów, zawiera się w zakresie kompetencji organu stanowiącego do określania rodzaju świadczeń przyznawanych w ramach pomocy oraz warunków i sposobów ich przyznawania. Dodatkowo, organ nadzoru wskazuje, że jest to materia związana z wykonywaniem uchwały i należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy. Wyłącznie organ wykonawczy gminy dysponuje uprawnieniem do określenia wzoru wniosku, który będą składać uprawnione podmioty ubiegające się o uzyskanie pomocy zdrowotnej, w oparciu o który pomoc będzie przyznana bądź też nie. Wskazać należy, że stosownie do treści art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym to wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 9 lutego 2022 r. sygn. akt III SA/Gl 1676/21).

Z uwagi na powyższe, bez podstawy prawnej podjęta została również treść § 5 Regulaminu, w którym Rada postanowiła o wzorze decyzji Wójta o przyznaniu bądź odmowie przyznania pomocy zdrowotnej. Wzór decyzji stanowi załącznik Nr 2 do Regulaminu.

Dodatkowo w § 3 ust. 2 lit. a) Regulaminu Rada Gminy Jedwabno postanowiła, że do wniosku, należy dołączyć: oświadczenie o dochodzie brutto przypadającym na jednego członka rodziny pozostającego we wspólnym gospodarstwie domowym wraz z wnioskodawcą z 3 (trzech) pełnych miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym złożono wniosek. W ocenie organu nadzoru, niniejsza regulacja została podjęta bez podstawy prawnej. Przepis delegujący do wydania aktu nie przewiduje możliwości uzależnienia wysokości pomocy zdrowotnej dla nauczycieli od wysokości dochodu w przeliczeniu na jednego członka gospodarstwa domowego, jak również nie uprawnia prawodawcy lokalnego do żądania od wnioskodawcy informacji w zakresie przypadającego na członka rodziny dochodu.

Żądanie danych w powyższym zakresie jest ponadto sprzeczne z regulacjami prawa wspólnotowego. Zgodnie z art. 6 ust. 1 lit. c i e oraz ust. 3 RODO przetwarzanie jest zgodne z prawem wyłącznie w przypadkach, gdy - i w takim zakresie, w jakim - spełniony jest, co najmniej jeden z poniższych warunków: przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze lub przetwarzanie jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi. Podstawa przetwarzania, o którym mowa w ust. 1 lit. c i e, musi być określona: w prawie Unii lub w prawie państwa członkowskiego, któremu podlega administrator. Cel przetwarzania musi być określony w tej podstawie prawnej lub, w przypadku przetwarzania, o którym mowa w ust. 1 lit. e - musi być ono niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi. Podstawa prawna może zawierać przepisy szczegółowe dostosowujące stosowanie przepisów niniejszego rozporządzenia, w tym: ogólne warunki zgodności z prawem przetwarzania przez administratora; rodzaj danych podlegających przetwarzaniu; osoby, których dane dotyczą; podmioty, którym można ujawnić dane osobowe; cele, w których można je ujawnić; ograniczenia celu; okresy przechowywania oraz operacje i procedury przetwarzania, w tym środki zapewniające zgodność z prawem i rzetelność przetwarzania, w tym w innych szczególnych sytuacjach związanych z przetwarzaniem, o których mowa w rozdziale IX. Prawo Unii lub prawo państwa członkowskiego muszą służyć realizacji celu leżącego w interesie publicznym oraz być proporcjonalne do wyznaczonego, prawnie uzasadnionego celu. Z kolei Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 17 lutego 2021 r. o sygn. akt II SA/Rz 1360/20 zauważył, iż ww. oświadczenie o dochodach jest bezpodstawne - stanowi to przekroczenie uprawnień bez delegacji ustawowej w tym zakresie

Ponadto za podjęte z rażącym naruszeniem prawa należy uznać postanowienia § 3 ust. 3 Regulaminu o treści: „Jeżeli wniosek nie spełnia wymagań formalnych, o których mowa w ust. 1 i 2, nauczyciel zostaje wezwany do usunięcia braków formalnych wniosku w terminie 7 dni od otrzymania wezwania” oraz § 3 ust. 4 Regulaminu o treści: „W przypadku nieusunięcia braków formalnych w terminie, o którym mowa w ust. 3, wniosek będzie pozostawiony bez rozpoznania.”. Zdaniem organu nadzoru ww. zapisy podjęte zostały bez podstawy prawnej, z przekroczeniem upoważnienia ustawowego do wydania przedmiotowej uchwały (por. wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 17 lutego 2021 r., sygn. akt II SA/Rz 1360/20).

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.**

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Mateusz Szauer

I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski