



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia poniedziałek, 8 grudnia 2025 r.

Poz. 4716

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.206.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 4 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1684), stwierdzam nieważność § 5 uchwały Rady Powiatu Elckiego Nr XVIII.151.2025 z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie wprowadzenia programu „Karta Rodzica Zastępczego w Powiecie Elckim”, w części dotyczącej sformułowania: „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego”.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 27 listopada 2025 r., powołując jako podstawę art. 12 ust. 1, w związku z art. 4 ust. 1 pkt 3a ustawy o samorządzie powiatowym, Rada Powiatu Elckiego przyjęła program „Karta Rodzica Zastępczego w Powiecie Elckim”, w formie załącznika do uchwały. Jednocześnie też określając sposób wejścia w życie przedmiotowego programu wskazano, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

W ocenie organu nadzoru wskazanie, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego jest wadliwe, gdyż na gruncie obowiązujących przepisów prawa brak jest podstaw do ogłaszania jej w dzienniku urzędowym.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 3a ustawy o samorządzie powiatowym powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie m.in. wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

Zgodnie natomiast z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 4161), w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej, akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy, statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych, statuty związków metropolitalnych, akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niespolonej, wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego, porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych (zawarte między jednostkami samorządu terytorialnego lub między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej), uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu, obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy, rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego, statut urzędu wojewódzkiego, inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Uchwała rady powiatu wprowadzająca program wymieniony na wstępie nie stanowi żadnego spośród wymienionych wyżej aktów prawnych, a nadto - brak jest przepisów szczególnych, które pozwalałyby na wnioskowaną publikację.

Przedłożona uchwała nie stanowi zwłaszcza aktu prawa miejscowego, a postanowienia uchwały nie ustanawiają przepisów powszechnie obowiązujących.

Powyższe stanowisko organu nadzoru, znajduje oparcie w judykaturze (m.in. wyrok NSA z dnia 6 września 2022 r., sygn.: I OSK 2300/21, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 20 października 2021 r., sygn.: I SA/Ol 589/21, WSA w Krakowie z dnia 17 stycznia 2022 r., sygn.: III SA/Kr 906/21, WSA w Gliwicach z dnia 2 marca 2022 r., sygn.: II SA/Gl 50/22). Sądy wskazywały, że ustanowienie aktu prawa miejscowego powinno odwoływać się do wyraźnego upoważnienia ustawowego, którego nie ma powołany w podstawie prawnej przepis art. 12 i art. 4 ust. 1 pkt 3a ustawy o samorządzie powiatowym.

Z uwagi na okoliczność, iż przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, ani też aktem, którego obowiązek ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym wynika z przepisów szczególnych, to brak jest podstaw do ogłoszenia jej w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski