



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 17 grudnia 2025 r.

Poz. 5010

UCHWAŁA NR XXVI.131.2025 RADY GMINY STARE JUCHY

z dnia 28 listopada 2025 r.

w sprawie przeprowadzenia referendum lokalnego w sprawie odwołania Wójta Gminy Stare Juchy Ewy Doroty Jurkowskiej-Kawałko z powodu nieudzielenia wotum zaufania w dwóch kolejnych latach za 2023 rok i 2024 rok.

Na podstawie art. 28aa ust. 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436) oraz art. 5, 10 ust. 1 i 24a ustawy z dnia 15 września 2000 roku o referendum lokalnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 472), Rada Gminy Stare Juchy uchwala, co następuje:

§ 1. Przeprowadzić referendum gminne w sprawie odwołania Wójta Gminy Stare Juchy Ewy Doroty Jurkowskiej-Kawałko przed upływem kadencji, w związku z nieudzieleniem jej wotum zaufania za 2023 rok i 2024 rok.

§ 2. Ustala się proponowaną treść pytania referendum: "Czy jest Pan/Pani za odwołaniem Ewy Doroty Jurkowskiej-Kawałko z funkcji Wójta Gminy Stare Juchy przed upływem kadencji?". Pod pytaniem umieszczone będą dwa warianty odpowiedzi: "TAK", "NIE".

§ 3. Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego,

§ 4. Uchwała podlega wywieszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Stare Juchy, opublikowaniu na stronie internetowej BIP Gminy Stare Juchy oraz niezwłocznemu rozplakatowaniu na terenie Gminy Stare Juchy w sposób zwyczajowo przyjęty.

§ 5. Uchwałę przekazuje się niezwłocznie Komisarzowi Wyborczemu w Olsztynie.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Stare Juchy

Iwona Bogusz-Karpińska

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 28aa ust. 1 i 2 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436) [dalej: "u.s.g."], wójt co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie gminy raport o stanie gminy, który obejmuje podsumowanie działalności wójta w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy i budżetu obywatelskiego.

Zgodnie z art. 28aa ust. 9 u.s.g., po zakończeniu debaty nad raportem o stanie gminy rada gminy przeprowadza głosowanie nad udzieleniem wójtowi wotum zaufania. Uchwałę o udzieleniu wójtowi wotum zaufania rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Niepodjęcie uchwały o udzieleniu wójtowi wotum zaufania jest równoznaczne z podjęciem uchwały o nieudzieleniu wójtowi wotum zaufania.

Zgodnie z ust. 10 przywołanego przepisu, w przypadku nieudzielenia wójtowi wotum zaufania w dwóch kolejnych latach rada gminy może podjąć uchwałę o przeprowadzeniu referendum w sprawie odwołania wójta. Przepisy art. 28a ust. 3 i 5 u.s.g. stosuje się odpowiednio, a tym samym rada gminy może podjąć uchwałę o przeprowadzeniu referendum w sprawie odwołania wójta z przyczyny nieudzielenia mu w dwóch kolejnych latach wotum zaufania na sesji zwołanej nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia podjęcia uchwały w sprawie nieudzielenia wójtowi wotum zaufania drugi rok z rzędu.

Z uwagi na fakt, że dnia 30 czerwca 2025 r. rada gminy Stare Juchy drugi rok z rzędu nie udzieliła wójtowi gminy Stare Juchy wotum zaufania, postanowiono o podjęciu uchwały o przeprowadzeniu referendum w sprawie odwołania wójta gminy Stare Juchy.

Jak stanowi art. 5 ust. 1 ustawy z 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 472 [dalej: „u.r.l.”]), w sprawach odwołania organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego przed upływem kadencji rozstrzyga się wyłącznie w drodze referendum przeprowadzonego na wniosek mieszkańców, o którym mowa w art. 4. Zgodnie z ust. 1 b cytowanego przepisu referendum w sprawie odwołania wójta (burmistrza, prezydenta miasta) może być przeprowadzone także z inicjatywy rady gminy zaś zgodnie z ust. 1 c tego przepisu uchwała rady gminy o przeprowadzeniu referendum w sprawie odwołania wójta (burmistrza, prezydenta miasta) podejmowana jest w trybie art. 28a albo art. 28b ustawy u.s.g.

Zgodnie z art. 24a u.r.l. uchwałę o przeprowadzeniu referendum w sprawie odwołania wójta przewodniczący rady gminy przekazuje komisarzowi wyborczemu. Następnie komisarz wyborczy wydaje postanowienie o przeprowadzeniu referendum w ciągu 14 dni po upływie terminu do stwierdzenia nieważności uchwały przez wojewodę w trybie art. 91 u.s.g., albo w ciągu 14 dni od dnia otrzymania orzeczenia o oddaleniu lub odrzuceniu przez sąd administracyjny skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody unieważniające uchwałę. Na ewentualne rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody unieważniające uchwałę o przeprowadzeniu referendum w sprawie odwołania wójta radzie gminy służy bowiem skarga do sądu administracyjnego w terminie 14 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia nadzorczego. W takim przypadku sąd administracyjny rozpatruje skargę w terminie 14 dni od dnia jej zgłoszenia. Ewentualną skargę kasacyjną wnosi się również w terminie 14 dni.

Nadmienić należy, że z porównania przepisów, art. 9 ust. 2 u.r.l. oraz art. 24a ust. 2 w zw. z art. 25 ust. 1 u.r.l., wynika, że ustawodawca z jednej strony nałożył na radę gminy obowiązek podjęcia uchwały o określonej treści, a z drugiej strony na komisarza wyborczego nałożył obowiązek wydania postanowienia zawierającego te same elementy co uchwała rady gminy, tj. termin przeprowadzenia referendum, wzór i treść karty do głosowania oraz kalendarz czynności związanych z przeprowadzeniem referendum.

Jak przyjmuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych i organów administracji, w sytuacji powyżej wskazanej kolizji należy uznać, że charakter *lex specialis* będą miały przepisy art. 24a ust. 2 w zw. z art. 25 ust. 1 u.r.l., gdyż normują konkretną, szczególną sytuację prawną dotyczącą referendum w sprawie odwołania wójta i dlatego będą miały pierwszeństwo w stosowaniu przed normą ogólną zawartą w art. 9 ust. 2 u.r.l. jako normą *lex generalis*, która dotyczy generalnie wszystkich referendum przeprowadzanych z inicjatywy organu stanowiącego JST. Potwierdził to Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z 8.03.2018 r., IV SA/Gl 1062/17, LEX nr 2474109, podkreślając, że w przypadku referendum w sprawie odwołania organu jednostki samorządu terytorialnego właściwe są przepisy szczególne zawarte są w rozdziale piątym ustawy o referendum lokalnym. Z jej art. 25 ust. 1 wynika, że termin przeprowadzenia referendum, wzór i treść kart do głosowania oraz kalendarz czynności związanych z przeprowadzeniem referendum określa komisarz wyborczy w postanowieniu o przeprowadzeniu referendum. Jest to więc kompetencja komisarza, a nie rady gminy (miejskiej), która zatem tych elementów nie może wskazywać w swojej uchwale (por. wyrok tut. Sądu z 29.09.2014 r., sygn. akt IV SA/Gl 491/14.).

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o referendum lokalnym, uchwała w sprawie przeprowadzenia referendum podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz podlega ponadto bezzwłocznemu rozplakatowaniu lub ogłoszeniu w inny sposób zwyczajowo przyjęty w danej gminie. Z uwagi na fakt, że podjęta uchwała nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących, w stosunku do jej treści zastosowania nie znajdzie przepis art. 4 ust. 1 ustawy z 20.07.2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). W konsekwencji przyjęcie terminu wejścia w życie niniejszej uchwały na dzień jej podjęcia jest jak najbardziej dopuszczalne i prawidłowe.