



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia wtorek, 30 grudnia 2025 r.

Poz. 5336

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.233.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 29 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) stwierdzam nieważność uchwały Nr XVII/118/2025 Rady Gminy Milejewo z dnia 28 listopada 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego strażakom ratownikom Ochotniczej Straży Pożarnej za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Milejewo działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244; dalej: u.o.s.p.) uchwaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego strażakom ratownikom jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej Gminy Milejewo. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 grudnia 2025 r.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 uchwały Rada Gminy ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego strażakom ratownikom Ochotniczej Straży Pożarnej Gminy Milejewo za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, za każdą rozpoczętą godzinę udziału, od zgłoszenia wyjazdu z jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej:

- 1) w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej – w kwocie 30 zł;
- 2) w szkoleniu lub ćwiczeniu - w kwocie 15 zł;
- 3) w szkoleniu podstawowym strażaka – ratownika – w kwocie 10 zł.

Ustawodawca w treści art. 15 ust. 1 u.o.s.p. nie posłużył się terminem „udział”, lecz terminem „uczestnictwo”. Skorzystanie w uchwale z terminu innego niż ustawowy, dla określenia działania, które ten termin ustawowy definiuje rodzi niebezpieczeństwo, że przy realizacji prawa do ekwiwalentu, poprzez naliczenie jego wysokości będzie mu nadawana inna treść od ustawowej, in concreto, że „udział w działaniach ratowniczych” nie będzie rozumiany jako „uczestnictwo w działaniu ratowniczym” od momentu zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Taki pogląd wyrażony został m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 19 grudnia 2024 r., sygn. akt II SA/Ol 793/24.

Ponadto w § 1 pkt 3 ustalono wysokość stawki godzinowej ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika za udział w szkoleniu podstawowym.

Stosownie do art. 15 ust. 1a pkt 1 ekwiwalent otrzymuje również kandydat na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1 ustawy.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt 1 ustawy kandydatem na strażaka ratownika OSP jest strażak OSP, który ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, i który jest uczestnikiem szkolenia podstawowego przygotowującego do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych. Ekwiwalent za nalicza się w tym przypadku, zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy, za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia.

Treść § 1 uchwały nie odpowiada zatem dyspozycji ustawowej do uregulowania spraw przyznawania ekwiwalentu.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 u.o.s.p., strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. W świetle ust. 1a ww. przepisu ekwiwalent pieniężny otrzymują również kandydat na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1 oraz strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7. Stosownie zaś do art. 15 ust. 2 u.o.s.p., wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1631 i 1674) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.

Z brzmienia art. 15 ust. 2 u.o.s.p. wyraźnie wynika zatem, że omawiany ekwiwalent pieniężny ma być naliczany za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Wyjątkiem jest jedynie ekwiwalent za udział w szkoleniu kandydata na strażaka ratownika.

Biorąc pod uwagę ww. przepisy ustawy oraz treść uchwały nie można uznać, że Rada Gminy Milejewo prawidłowo wypełniła delegację ustawową. Jak wskazuje WSA w Olsztynie w wyroku z 23 stycznia 2024 r. (sygn. II SA/Ol 660/23), uchwalając akty prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową, organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu, a normy kompetencyjne powinny być odczytywane w sposób literalny. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny między tym aktem a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa. Jeżeli natomiast organ uchwałodawczy narusza wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym - a taka sytuacja wystąpiła w przedmiotowej sprawie - to mamy do czynienia z istotnym naruszeniem prawa, co w konsekwencji musi skutkować stwierdzeniem nieważności aktu. Wylimitowanie z obrotu prawnego § 1 pkt 1-3 uchwały pociąga za sobą nieważność całej uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak we wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Mateusz Szauer

I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski