



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia poniedziałek, 10 lutego 2025 r.

Poz. 713

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.36.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 29 stycznia 2025 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465), stwierdzam nieważność uchwały Nr IX/67/2024 Rady Gminy Bartoszyce z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Bartoszyce, w części § 2 ust. 7, § 4 ust. 7-9, § 4 ust. 14-15 załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

W załączniku do uchwały, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Bartoszyce działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14 a, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2024 r. poz. 750, z późn. zm.) uchwaliła regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Bartoszyce, zwany dalej regulaminu

Zgodnie z art. 90f ustawy o systemie oświaty, rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

- 1) sposób ustalenia wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust.1;
- 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy,
- 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;
- 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

Powołany przepis ustawy o systemie oświaty wskazuje ramy działania rady gminy przy uchwalaniu regulaminu pomocy materialnej dla uczniów. W ramach powyższej delegacji nie mieszczą się postanowienia zawarte § 4 ust. 14-15 regulaminu, nakładający na wnioskodawcę obowiązek niezwłocznego powiadomienia organu, który przyznał stypendium, o ustaniu przyczyn, które stanowiły podstawę przyznania stypendium szkolnego (ust. 14) oraz stanowiące w zakresie wstrzymania lub cofania stypendium szkolnego (ust. 15).

W § 2 ust. 7 regulaminu, Rada gminy Bartoszyce postanowiła, że miesięczną wysokość stypendium szkolnego uzależnia się ponadto od wysokości otrzymanej dotacji celowej z budżetu państwa oraz od ilości złożonych wniosków. Należy wskazać, iż postanowienia art. 90p ust. 1 ustawy o systemie oświaty wyraźnie stanowią, że udzielanie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym jest zadaniem własnym gminy. Z uwagi na to, gmina nie może uzależniać wysokości stypendium szkolnego od przyznanej dotacji, albowiem jest to jej zadanie własne i to gmina winna zabezpieczyć środki finansowe na ten cel.

Odnośnie postanowień § 4 ust. 7-9 regulaminu, w których Rada Gminy Bartoszyce postanowiła, że w celu opiniowania wniosków Dyrektor Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bartoszycach powołuje, na szczeblu gminy, komisję stypendialną (ust. 7), w skład której mogą wchodzić: dyrektorzy szkół, pedagog, członek komisji

rozwiązywania problemów alkoholowych, przedstawiciel rady gminy, pracownicy Urzędu Gminy Bartoszyce, pracownicy GOPS w Bartoszycach (ust. 8) oraz, że po zapoznaniu się z wnioskami komisja wydaje opinię pozytywną lub negatywną (ust. 9).

Zgodnie z art. 90m ust. 1 i ust. 2 ustawy o systemie oświaty, świadczenie pomocy materialnej o charakterze socjalnym przyznaje wójt (burmistrz, prezydent miasta). Rada gminy może upoważnić kierownika ośrodka pomocy społecznej, a w przypadku przekształcenia ośrodka pomocy społecznej w centrum usług społecznych na podstawie przepisów ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. poz. 1818) - dyrektora centrum usług społecznych, do prowadzenia postępowania w sprawach, o których mowa w ust. 1. Wedle zaś art. 90n ust. 1 te same ustawy, w sprawach świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym wydaje się decyzje administracyjne.

Skoro zatem przyznawanie stypendium socjalnego należy do kompetencji wójta i wyłącznie jako organ wykonawczy uprawniony jest do wydawania decyzji w tym przedmiocie, to niedopuszczalne jest wkraczanie przez Radę Gminy w jego kompetencje. Nie mieści się bowiem w procesie decyzyjnym organu wykonawczego do wydania w tym przedmiocie decyzji treść obowiązku narzuconego organowi wykonawczemu przez organ stanowiący gminy i uwarunkowanie tej decyzji od stanowiska komisji. Stąd też unormowanie zawarte w § 4 ust 7-9 regulaminu stanowi istotne naruszenie prawa nie tylko dlatego, że wyszło poza kompetencje przyznane Radzie Gminy w art. 90f ustawy o systemie oświaty ale również z tego powodu, że bezpodstawnie wkroczyło w sferę przyznaną organowi wykonawczemu. Z treści art. 90f ustawy o systemie oświaty nie wynika niedopuszczalność powołania komisji weryfikującej wnioski o przyznanie stypendium. Należy to jednak wyłącznie do uprawnień organu wykonawczego gminy w przypadku uznania przez niego, że powołanie takiej komisji przyczyni się do prawidłowego wykonania uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Radosław Król