



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia piątek, 7 marca 2025 r.

Poz. 1081

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.58.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 6 marca 2025 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr X/72/2025 Rady Miasta Górowo Iławeckie z dnia 27 stycznia 2025 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt uczestników z terenu gminy miejskiej Górowo Iławeckie w ośrodku wsparcia – Klubie Senior+ w części dotyczącej: § 2, § 5, § 6.**

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miasta Górowo Iławeckie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 97 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1283 ze zm.), ustaliła szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za uczestnictwo w Klubie Senior+ działającym na terenie gminy miejskiej Górowo Iławeckie.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 lutego 2025 r.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

W § 6 uchwały Rada Miasta Górowo Iławeckie uregulowała kwestie dotyczące zwolnienia osób, którym przyznano pomoc w formie pobytu w Klubie Senior+ z ponoszenia odpłatności za pobyt.

Zgodnie z treścią upoważnienia ustawowego z art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, rada powiatu lub rada gminy, w drodze uchwały, ustala w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych. Jednocześnie też, zgodnie z art. 97 ust. 1 ustawy, opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego.

Wyżej przytoczone postanowienia uchwały, w ocenie organu nadzoru, zostały podjęte z przekroczeniem normy kompetencyjnej wynikającej z art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Na tej podstawie rada gminy nie została bowiem upoważniona do określania zwolnień od opłat za pobyt w ośrodkach wsparcia.

Analiza przepisów ustawy o pomocy społecznej, regulujących udzielanie świadczenia w formie pobytu w ośrodku wsparcia, mieszkaniu treningowym lub wspomagany prowadzi do stwierdzenia, że kompetencje prawotwórcze przyznane organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, ograniczone zostały wyłącznie do ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ww. placówkach stosownie do upoważnienia zawartego w art. 97 ust. 5 tej ustawy. Przepis ten zamieszczony został w rozdziale 6 ustawy o pomocy społecznej pt. "Zasady odpłatności za świadczenia," upoważnia radę jedynie do określenia szczegółowych zasad odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia.

Brak jest zatem podstaw do twierdzenia, że zawarta w tym przepisie norma kompetencyjna odnosi się do innych kwestii niż odpłatność. W konsekwencji postanowienia § 6 przedmiotowej uchwały wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego przyznanego radzie gminy na mocy art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej. Powyższy pogląd znajduje oparcie w judykaturze. W wyroku z dnia 21 września 2023 r., sygn.: IV SA/Po 461/23 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu stwierdził, że za niezgodne z prawem należy, zatem uznać takie regulacje uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, które wprowadzają możliwość obniżenia opłaty lub zwolnienia z odpłatności. Nie mieszczą się one w granicach upoważnienia ustawowego do wydania powyższego aktu prawa miejscowego. Wobec czego, należy uznać, że regulacje § 6 uchwały zostały podjęte z przekroczeniem ww. delegacji ustawowej i powinny zostać wyeliminowane z obrotu prawnego.

W treści § 2 uchwały, Rada Miasta Górowo Iławeckie postanowiła, że odpłatność za pobyt w Klubie Senior+ ustala, w formie decyzji administracyjnej, podmiot kierujący-Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Górowie Iławeckim, a w § 5 postanowiła, że odpłatność za uczestnictwo w Klubie Senior+ będzie wnoszona przez uczestnika biorącego udział w zajęciach Klubu Senior+ do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym zajęcia się odbyły na konto wskazane w decyzji administracyjnej.

W ocenie organu nadzoru, powyższe postanowienia uchwalone zostały bez podstawy prawnej, co oznacza, że Rada przekroczyła przyznane jej ustawą kompetencje.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej, działają na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, iż każde działanie organu władzy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. W świetle Konstytucji RP, akty prawa miejscowego, podejmowane są w oparciu o wyraźne upoważnienie ustawowe.

Norma kompetencyjna, wynikająca z powołanego wyżej art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, nie upoważnia rady gminy do określania elementów decyzji administracyjnych, wydawanych w sprawach świadczeń z zakresu pomocy społecznej, ani też do zamieszczania w akcie prawa miejscowego postanowień o charakterze informacyjnym. Materia określająca kwestie postępowania w sprawach z zakresu pomocy społecznej, uregulowana jest na gruncie obowiązujących ustaw. O tym, że przyznanie świadczeń z pomocy społecznej następuje w formie decyzji administracyjnej, stanowi art. 106 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Powtórzenie przepisów ustawowych w akcie prawa miejscowego stanowi rażące naruszenie prawa.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski