



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia wtorek, 13 stycznia 2026 r.

Poz. 212

**UCHWAŁA NR 0102-379/25**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 30 grudnia 2025 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XVI/130/25 Rady Gminy Pozezdrze z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie przyznania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) uchwała, co następuje: stwierdza się nieważność uchwały Nr XVI/130/25 Rady Gminy Pozezdrze z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie przyznania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków.

### **Uzasadnienie**

W dniu 16 grudnia 2025 r Rada Gminy Pozezdrze podjęła uchwałę Nr XVI/130/25 Rady Gminy Pozezdrze z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie przyznania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków.

W dniu 18 grudnia 2025 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 18 grudnia 2025 r. zawiadomiono Gminę Pozezdrze, iż dana uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 30 grudnia 2025 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Pozezdrze nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Rada Gminy Pozezdrze, w podstawie prawnej badanej uchwały wskazała, między innymi art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2024 r., poz. 1292 ze zm.), oraz uchwałę Rady Gminy Pozezdrze Nr XXXVIII/232/23 z dnia 27 lutego 2023 roku w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do

rejestr zabytków, znajdujących się na terenie gminy Pozezdrze. Art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, stanowi, że w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Pozezdrze postanowiła, że "Udziela się na podstawie promesy inwestycyjnej dofinansowania inwestycji z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków Nr RPOZ/2022/3646/Polski Ład dotacji dla Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Świętego Maksymiliana Kolbe w Kutach na prace budowlane - konserwatorskie pn.: " Prace budowlane - konserwatorskie i modernizacyjne Kościoła w m. Kutry" w wysokości 497.000,04 zł (słownie: czterysta dziewięćdziesiąt siedem tysięcy i 04/100 zł)".

Kolegium Izby stwierdza, że przywołany przepis kompetencyjny art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami stanowi o "zasadach udzielania dotacji", przez co należy rozumieć reguły prawne, podstawy i normy postępowania o charakterze ogólnym wynikające z przepisów prawa, określające „kto”, "komu", "na co" i w jakiej wysokości mogą być udzielane dotacje. To również normy określające sposób ustalenia wysokości dotacji, krąg podmiotów, którym dotacja może być przyznana, rodzaj zadań, na które dotacja może być udzielona. Doprecyzowania tej normy Rada Gminy dokonała w uchwale Nr XXXVIII/232/23 z dnia 27 lutego 2023 roku w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, znajdujących się na terenie gminy Pozezdrze.

Kolegium Izby stwierdza, że przywołane w podstawie prawnej badanej uchwały przepisy, nie mogą stanowić materialnoprawnej podstawy do przyjmowania, iż w zakresie tego pojęcia mieści się uprawnienie do określenia udzielenia dotacji w Ramach Rządowego Programu Ochrony Zabytków, czy też regulowania sposobu sfinansowania przez gminę zadania własnego jakim jest ochrona zabytków.

Kolegium Izby zauważa, że o udzieleniu dotacji konkretnemu podmiotowi oraz o jej wysokości decyduje wyłącznie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w odrębnej uchwale podjętej na podstawie uchwały określającej zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru. Udzielając dotacji celowej konkretnemu podmiotowi na prace przy zabytku, rada gminy musi działać zgodnie z uchwalonymi przez siebie zasadami udzielania dotacji na sfinansowanie prac przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków. Zgodnie z tymi postanowieniami, rada ma określić beneficjenta, kwotę przyznanej dotacji oraz prace lub roboty, na wykonanie których przyznano dotację. Dotacja udzielana jest z budżetu gminy w wysokości ustalonej przez radę, a nie z Rządowego Programu Ochrony Zabytków, jak postanowiono w § 1 badanej uchwały.

Przedmiotowa uchwała jest następczą w stosunku do uchwały Rady Gminy Pozezdrze Nr XXXVIII/232/23 z dnia 27 lutego 2023 roku w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, znajdujących się na terenie gminy Pozezdrze. Zatem jej uregulowania winny być formułowane w sposób czytelny, jasny i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych. Normy w niej zawarte winny być spójne z uchwałą "pierwotną". Wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w aktach prawa, organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień.

Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy Pozezdrze dokonując zapisów jak w § 1 badanej uchwały, w którym mowa o udzieleniu dotacji z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, przekroczyła zakres upoważnienia, przez co w sposób istotny naruszyła przepisy art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes  
Bogdan Gaber