



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 11 czerwca 2026 r.

Poz. 2400

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.1.38.2026

WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 9 czerwca 2026 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662) **stwierdzam nieważność** Uchwały nr XXVII.179.26 Rady Gminy Kalinowo z dnia 27 maja 2026 r. w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Kalinowo do ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Gminy Kalinowo w części obejmującej § 3 uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy Kalinowo, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679) podjęła uchwałę w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Kalinowo do ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Gminy Kalinowo.

Ww. uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 27 maja 2026 r.

Zdaniem organu nadzoru powyższa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

W treści zakwestionowanego postanowienia § 3 uchwały wskazano, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Postanowienie to, w ocenie organu nadzoru, w sposób istotny narusza przepisy art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Stosownie do treści art. 4 ust. 1 ww. ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Zgodnie natomiast z art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się: 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej; 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy; 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych; 3a) statuty związków metropolitalnych; 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej; 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy; 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte: a) między jednostkami samorządu terytorialnego, b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej; 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa; 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy; 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego; 9) statut urzędu wojewódzkiego; 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Cytowany przepis zawiera w punktach 1-9 zamknięty katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Przedmiotowa uchwała nie należy do żadnej z kategorii aktów prawnych wymienionych w tym katalogu. Obowiązek jej publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych, do których odsyła art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W szczególności przedmiotowa uchwała, nie stanowi aktu prawa miejscowego, o którym mowa w art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ani przepisów porządkowych wydawanych przez organ wykonawczy gminy.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.

Zgodnie z art. 41 ustawy o samorządzie gminnym, akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. W przypadku niecierpiącym zwłoki przepisy porządkowe może wydać wójt, w formie zarządzenia. Zarządzenie ustanawiające przepisy porządkowe, podlega zatwierdzeniu na najbliższej sesji rady gminy. Traci ono moc w razie odmowy zatwierdzenia bądź nieprzedstawienia do zatwierdzenia na najbliższej sesji rady. W razie nieprzedstawienia do zatwierdzenia lub odmowy zatwierdzenia zarządzenia rada gminy określa termin utraty jego mocy obowiązującej.

Z powołanych przepisów wynika, że dla ustanowienia aktu prawa miejscowego, konieczne jest, każdorazowo, upoważnienie konkretnego organu gminy, zawarte w ustawie. Z istoty takiego upoważnienia, wynika, iż musi być ono wyraźne. Upoważnienie ustawowe, musi także określać materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawa miejscowego. Kompetencja do wydania aktu prawa miejscowego, nie może wynikać jedynie pośrednio z przepisów ustawowych.

Ponad powyższe, akty prawa miejscowego, muszą zawierać normy abstrakcyjne i generalne, określające nakazane lub zakazane zachowania nieokreślonej i nieograniczonej grupy adresatów.

Podstawę prawną do podjęcia badanej uchwały, stanowi przepis art. 4 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej, zgodnie z którym - uprawnienia w przedmiocie postanawiania o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek.

Realizacja normy kompetencyjnej w formie powierzenia organowi wykonawczemu przedmiotowych uprawnień, adresowana jest do tego organu, a zatem - nie stanowi aktu prawa powszechnie obowiązującego na terenie gminy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym. Jak wyjaśnił Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 6 czerwca 2025 r., sygn.: III OSK 503/22, uchwała taka nie zawiera norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, nie kreuje bezpośrednio żadnych praw i obowiązków dla jakichkolwiek odbiorców, lecz stanowi wyłącznie subdelegację kompetencji dla organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego (tak też m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 11 września 2025 r., sygn.: II SA/Gl 795/25).

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Należy nadmienić iż wyeliminowanie z obrotu prawnego § 3 ww. uchwały powoduje, iż wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Mateusz Szauer

I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski