



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 25 czerwca 2026 r.

Poz. 2507

UCHWAŁA NR 0102-151/26

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 17 czerwca 2026 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXV/187/26 Rady Gminy Dźwierzuty z dnia 20 maja 2026 r. w sprawie uchwalenia stawki ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo innej nieruchomości wykorzystywanej jedynie przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na obszarze Gminy Dźwierzuty.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz.7) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r., poz. 662) uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXV/187/26 Rady Gminy Dźwierzuty z dnia 20 maja 2026 r. w sprawie uchwalenia stawki ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo innej nieruchomości wykorzystywanej jedynie przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na obszarze Gminy Dźwierzuty.

UZASADNIENIE

W dniu 20 maja 2026 r. Rada Gminy Dźwierzuty podjęła uchwałę XXV/187/26 w sprawie uchwalenia stawki ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo innej nieruchomości wykorzystywanej jedynie przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na obszarze Gminy Dźwierzuty. W dniu 21 maja 2026 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 2 czerwca 2026 r. zawiadomiono Gminę Dźwierzuty, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 17 czerwca 2026 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Dźwierzuty nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę Nr XXV/187/26 Rady Gminy Dźwierzuty z dnia 20 maja 2026 r. w sprawie uchwalenia stawki ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo innej nieruchomości wykorzystywanej jedynie przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na obszarze Gminy Dźwierzuty stwierdziło co następuje: Zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) - zwanej dalej u.c.p.g - w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub

innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Z kolei przepis art. 6j ust. 3 bc u.c.p.g. stanowi, że uchwała, o której mowa w ust. 3b, może zostać podjęta lub zmieniona do końca kwietnia danego roku.

W badanej uchwale, w dniu 20 maja 2026 r., Rada Gminy Dźwierzuty ustaliła ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jeżeli właściciel nieruchomości wypełnia obowiązek zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny oraz stawkę opłaty podwyższonej 2-krotnie w przypadku, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. W § 4 badanej uchwały Rada Gminy Dźwierzuty postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Kolegium Izby stwierdza, że uchwała Nr XXV/187/26 Rady Gminy Dźwierzuty z dnia 20 maja 2026 r. w sprawie uchwalenia stawki ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo innej nieruchomości wykorzystywanej jedynie przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na obszarze Gminy Dźwierzuty została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego w dniu 27 maja 2026 r., pod poz. 2149 i będzie obowiązywać od 11 czerwca 2026 r. W związku z powyższym Rada Gminy Dźwierzuty uchwała ryczałtowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo innej nieruchomości wykorzystywanej jedynie przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe po upływie terminu określonego w art. 6j ust.3 bc u.c.p.g. Zgodnie bowiem z powołanym wyżej art. 6j ust. 3 bc u.c.p.g. uchwała rady gminy określająca ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe powinna być podjęta do końca kwietnia danego roku. Skoro badana uchwała Rady Gminy Dźwierzuty ustala stawki ww. opłaty już na 2026 r., to uchwała ta mogła zostać podjęta przez Radę Gminy Dźwierzuty tylko do dnia 30 kwietnia 2026 r., gdyż taki termin do podjęcia uchwały ustalił ustawodawca w art. 6j ust. 3 bc u.c.p.g.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97). Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdzając, iż uchwała określająca ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, została podjęta po upływie terminu określonego w art. 6j ust.3bc u.c.p.g., co w sposób istotny narusza ten przepis, postanowiło jak w sentencji. *Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

Prezes

Bogdan Gaber