



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 20 stycznia 2026 r.

Poz. 303

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.1.2.2026 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 12 stycznia 2026 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) stwierdzam nieważność uchwały Nr XX.121.2025 Rady Gminy Prostki z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu przyznawania tych świadczeń, **w części dotyczącej:**

- § 6 ust. 1 zdanie drugie Załącznika do uchwały o treści: „Wzór wniosku stanowi Załącznik nr 1 do niniejszego regulaminu.”,
- § 16 Załącznika do uchwały,
- Załącznika do Załącznika do uchwały zawierającego „Wniosek o przyznanie pomocy zdrowotnej”.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Prostki, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 72 ust. 1 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 ze zm.), podjęła uchwałę w sprawie określenia rodzaju świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu przyznawania tych świadczeń, w formie regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały, zwany dalej Regulaminem. Jednocześnie Rada w formie załącznika do załącznika (załącznika do Regulaminu) określiła wzór Wniosku o przyznanie pomocy zdrowotnej.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 19 grudnia 2025 r.

W ocenie organu nadzoru, ww. uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest sprzeczna z obowiązującym prawem.

Zdaniem organu nadzoru, Rada wprowadziła do Regulaminu szczegółowe postanowienia, które w sposób istotny naruszają prawo, w tym w szczególności przepis art. 72 ustawy Karta Nauczyciela, gdyż wykraczają poza zawartą tam delegację ustawową i jako takie uchwalone zostały bez podstawy prawnej.

Zgodnie z art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela, niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organ prowadzący szkołę przeznacza corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określa rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania. Zgodnie natomiast z art. 72 ust. 4 ustawy, uprawnienia, o których mowa w ust. 1, zachowują nauczyciele po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne bez względu na datę przejścia na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że norma kompetencyjna, upoważniająca organ prowadzący (w tym przypadku – radę gminy) do stanowienia w przedmiocie świadczeń pomocy zdrowotnej, ogranicza

uprawnienia organu prowadzącego do przeznaczenia na ten cel odpowiednich środków w budżecie, określenia rodzajów świadczeń i warunków oraz sposobu ich przyznawania.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie, w wyroku z dnia 4 grudnia 2020 r., sygn.: II SA/Wa 1751/20, warunki przyznawania świadczeń to inaczej przesłanki albo wymagania, które powinna spełniać osoba ubiegająca się o takie świadczenie. Natomiast przez sposób przyznawania świadczeń należałoby rozumieć, kierując się językowym znaczeniem tego określenia, procedurę, tryb postępowania, zmierzającego do osiągnięcia tego celu - przyznania świadczeń zdrowotnych. Ten tryb postępowania powinien uwzględniać wartości i zasady obowiązujące w działaniu władzy publicznej, a więc m.in. transparentność, obiektywizm i równe traktowanie podmiotów ubiegających się o świadczenia. Należy też przyjąć, że w pojęciu procedury albo trybu działania mieszczą się zarówno określone czynności, jak rozwiązania organizacyjne („ustrojowe”), w ramach, których te czynności są podejmowane.

W § 6 ust. 1 Regulaminu Rada Gminy uzależniła przyznanie nauczycielowi pomocy zdrowotnej od złożenia przez niego wniosku, którego wzór stanowi załącznik do niniejszego Regulaminu. W załączniku do niniejszego Regulaminu Rada Gminy ustaliła wzór przedmiotowego wniosku. Zdaniem organu nadzoru, uregulowanie wzorów wniosków wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego zawartego w art. 72 ustawy Karta Nauczyciela, bowiem nie można zaakceptować, że stanowienie ww. wzorów, zawiera się w zakresie kompetencji organu stanowiącego do określania rodzaju świadczeń przyznawanych w ramach pomocy oraz warunków i sposobów ich przyznawania. Dodatkowo, organ nadzoru wskazuje, że jest to materia związana z wykonywaniem uchwały i należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy. Wyłącznie organ wykonawczy gminy dysponuje uprawnieniem do określenia wzoru wniosku, który będą składać uprawnione podmioty ubiegające się o uzyskanie pomocy zdrowotnej, w oparciu o który pomoc będzie przyznana bądź też nie. Wskazać należy, że stosownie do treści art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, to wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 9 lutego 2022 r. sygn. akt III SA/Gl 1676/21).

W § 16 Regulaminu, Rada postanowiła, iż „wyplata świadczenia przyznanego nauczycielowi w ramach pomocy zdrowotnej dokonywana jest na konto bankowe wskazane we wniosku”.

W ocenie organu nadzoru, regulacja ta w sposób oczywisty wykracza poza zakres spraw wyznaczonych ww. przepisem art. 72 ust. 1 ustawy do uregulowania przez radę w drodze uchwały. Rada bowiem uprawniona jest wyłącznie do określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania, a nie do określania sposobu wypłacania przyznanej pomocy zdrowotnej.

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski