



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia wtorek, 3 lutego 2026 r.

Poz. 496

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.1.5.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 19 stycznia 2026 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) **stwierdzam nieważność** uchwały Nr XXIII.158.25 Rady Gminy Kalinowo z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego przysługującego strażakom ratownikom OSP oraz kandydatom na strażaka ratownika za uczestnictwo w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach, ćwiczeniach oraz innych działaniach **w części dotyczącej § 1 uchwały w zakresie sformułowania: „oraz kandydatowi na strażaka ratownika OSP”.**

Uzasadnienie

Rada Gminy Kalinowo, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust. 1, ust. 1a, ust. 2 oraz 15a ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244; dalej: u.o.s.p.) podjęła uchwałę w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego przysługującego strażakom ratownikom OSP oraz kandydatom na strażaka ratownika za uczestnictwo w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach, ćwiczeniach oraz innych działaniach.

Ww. uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 22 grudnia 2025 r.

Zdaniem organu nadzoru powyższa uchwała w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 uchwały Rada Gminy ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego przysługującego strażakowi ratownikowi Ochotniczej Straży Pożarnej oraz kandydatowi na strażaka ratownika Ochotniczej Straży Pożarnej w następujących wysokościach::

- a) 40 zł za uczestnictwo w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej;
- b) 15 zł za uczestnictwo w szkoleniu lub ćwiczeniu;
- c) 15 zł za prace porządkowe i inne.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 u.o.s.p., strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. W świetle ust. 1a ww. przepisu ekwiwalent pieniężny otrzymują również kandydat na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1 oraz strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7. Stosownie zaś do art. 15 ust. 2 u.o.s.p, wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1631 i 1674) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na

liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt 1 ustawy kandydatem na strażaka ratownika OSP jest strażak OSP, który ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, i który jest uczestnikiem szkolenia podstawowego przygotowującego do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych. Ekwiwalent za nalicza się w tym przypadku, zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy, za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia.

Treść § 1 uchwały nie odpowiada zatem dyspozycji ustawowej do uregulowania spraw przyznawania ekwiwalentu kandydatowi na strażaka ratownika OSP.

Ekwiwalent pieniężny przysługuje kandydatowi na strażaka ratownika OSP wyłącznie za uczestnictwo w szkoleniu podstawowym przygotowującym do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych. Uzasadnieniem takiego stanowiska jest uregulowany w art. 15 ust. 2 ustawy z 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych sposób naliczania ekwiwalentu pieniężnego dla kandydatów na strażaków ratowników, tj. za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Zatem Rada Gminy Kalinowo niezasadnie wskazała kandydata na strażaka ratownika jako uprawnionego do ekwiwalentu za uczestnictwo w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej, w ćwiczeniu oraz za prace porządkowe i inne, bowiem kandydatowi na strażaka przysługuje wyłącznie ekwiwalent za udział w szkoleniu, co oznacza, że rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 15 ust. 2 oraz art. 15 ust. 1a pkt 1 tej ustawy.

Taki pogląd znajduje potwierdzenie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 5 sierpnia 2025 r., sygn. III SA/Łd 351/25.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski