



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia wtorek, 3 lutego 2026 r.

Poz. 499

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.7.2026 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 29 stycznia 2026 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) **stwierdzam nieważność w całości** Uchwały nr XXIII/159/25 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie ustalenia ceny za odprowadzenie wód opadowych lub roztopowych ujętych w zamknięte systemy kanalizacji deszczowej.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Orzyszu, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2025 r. poz. 1153), art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679), uchwala się co następuje: podjęła uchwałę w sprawie ustalenia ceny za odprowadzenie wód opadowych lub roztopowych ujętych w zamknięte systemy kanalizacji deszczowej.

Ww. uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 stycznia 2026 r.

Zdaniem organu nadzoru powyższa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, bowiem, brak jest podstawy prawnej do ustalenia cen za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych do otwartych lub zamkniętych systemów kanalizacji deszczowej. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Przepis ust. 2 ww. przepisu, zezwala organowi stanowiącemu gminy, powierzyć uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, organowi wykonawczemu tej jednostki. Natomiast zakres przedmiotowy ustawy o gospodarce komunalnej i pojęcie gospodarki komunalnej określa art. 1 ust. 1 tej ustawy, zgodnie z którym ustawa określa zasady i formy gospodarki komunalnej jednostek samorządu terytorialnego, polegające na wykonywaniu przez te jednostki zadań własnych, w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz. Definicje ścieków zawiera zaś art. 16 pkt 61-64 ustawy z 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r., poz. 960 ze zm.), z których wynika, że wody opadowe i roztopowe nie są ściekami. Wody te wchodziły w skład ścieków jedynie w wypadku określonym w art. 16 pkt 63, tj. w sytuacji, gdy zostały zmieszane ze ściekami w rozumieniu ustawy. Stosownie bowiem do art. 16 pkt 63 pod pojęciem ścieków komunalnych rozumie się ścieki bytowe lub mieszaninę ścieków bytowych ze ściekami przemysłowymi albo wodami opadowymi lub roztopowymi, odprowadzane urządzeniami służącymi do realizacji zadań własnych gminy w zakresie kanalizacji i oczyszczania ścieków komunalnych.

Z powyższego wynika, że zadania własne gminy – obejmujące odprowadzanie jedynie ścieków - nie obejmują odprowadzania wód opadowych i roztopowych niebędących ściekami. Skoro zatem odprowadzanie wód

opadowych lub roztopowych kanalizacją deszczową nie należy do zadań własnych gminy, nie mieści się również w katalogu urządzeń i usług komunalnych o charakterze użyteczności publicznej, objętych dyspozycją art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, a co za tym idzie rada gminy nie jest władna do ustalania cen i opłat w powyższym zakresie, a w konsekwencji powierzenia ich ustalenia organowi wykonawczemu. Stanowisko organu nadzoru, znajduje oparcie w judykaturze, m. in. w wyrokach: Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 7 października 2021 r. o sygn. akt I SA/Ol 478/21, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 14 stycznia 2021 r. o sygn. akt III SA/Gd 716/20, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 14 kwietnia 2021 r. o sygn. akt III SAB/Gl 45/21, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 27 maja 2021 r. o sygn. akt I SA/Op 72/21.

W świetle powyższego uzasadnione jest wyeliminowanie kwestionowanej uchwały z obrotu prawnego w całości, jako naruszającej obowiązującej porządek prawny.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Mateusz Szauer

I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski