



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia wtorek, 10 lutego 2026 r.

Poz. 591

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.1.10.2026 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 3 lutego 2026 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) **stwierdzam nieważność** uchwały nr XXVI/176/2025 Rady Miejskiej w Białej Piskiej z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie utworzenia Dziennego Domu SENIOR+ w Kumielsku i włączenia go w struktury organizacyjne Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białej Piskiej w części obejmującej: § 3.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Miejska w Białej Piskiej, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 17 ust. 2 pkt 3, art. 51 ust. 1-4, art. 111, 111a ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U z 2025 r. poz. 1214 ze zm.), podjęła uchwałę w sprawie utworzenia Dziennego Domu SENIOR+ w Kumielsku i włączenia go w struktury organizacyjne Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białej Piskiej

Ww. uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 stycznia 2026 r.

Zdaniem organu nadzoru powyższa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Stosownie do brzmienia art. 111 ustawy o pomocy społecznej, w celu realizacji zadań pomocy społecznej gmina może tworzyć również inne jednostki organizacyjne. Z kolei w myśl przepisu art. 111a ust. 1 cytowanej ustawy, gmina może połączyć:

1) ośrodek pomocy społecznej z ośrodkiem wsparcia, z wyłączeniem ośrodka wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi;

1a) centrum usług społecznych, o którym mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych, z ośrodkiem wsparcia, z wyłączeniem ośrodka wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi;

2) dom pomocy społecznej dla osób w podeszłym wieku lub dla osób przewlekle somatycznie chorych z ośrodkiem wsparcia przeznaczonym dla osób starszych.

W przypadku połączenia, o którym mowa w ust. 1, ośrodek wsparcia działa w strukturze odpowiednio ośrodka pomocy społecznej lub domu pomocy społecznej (art. 111a ust. 2 powołanej wyżej ustawy).

Rada Miejska w Białej Piskiej w § 1 ust. 1 uchwały, postanowiła, że tworzy się ośrodek wsparcia dla seniorów pod nazwą Dzienny Dom SENIOR+ w Kumielsku, zwany dalej "Dziennym Domem SENIOR+". Zgodnie zaś z treścią § 2 uchwały, Dzienny Dom SENIOR+ zostaje włączony w struktury organizacyjne Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białej Piskiej, na zasadach określonych w jego statucie. Natomiast w § 3 uchwały postanowiono, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Tym samym, Rada określiła termin wejścia w życie przedmiotowy uchwały w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów

prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461), tj. właściwy dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała nie jest aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 powołanej ustawy, ani też nie jest aktem prawa miejscowego wymienionym w art. 40 ust. 1 i 2 o samorządzie gminnym, nie zawiera również norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym. Normatywny charakter aktu oznacza bowiem, że zawiera on postanowienia skierowane do adresatów w celu wskazania określonego sposobu zachowania się w postaci nakazu, zakazu lub uprawnienia. Charakter generalny wyraża się w tym, że normy zawarte w akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez ich wymienienie z nazwy. Abstrakcyjność normy oznacza, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty odnoszą się zatem mają do zachowań powtarzalnych, nie mogą zaś zrealizować się w wyniku jednorazowego zastosowania. Akty prawa miejscowego skierowane są do podmiotów (adresatów) występujących poza organami administracji, a będąc źródłami prawa powszechnie obowiązującego mogą regulować postępowanie wszystkich kategorii adresatów (obywateli, organów, organizacji publicznych i prywatnych, przedsiębiorców). Natomiast przedmiotowa uchwała, skierowana jest do organów gminy oraz podporządkowanych gminie podmiotów, jest zatem aktem kierownictwa wewnętrznego. Oznacza to, że uchwała ta wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W związku z tym, iż Rada Miejska w Białej Piskiej określiła nieprawidłowo termin wejścia w życie przedmiotowej uchwały, zaistniała konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w części, o której mowa w sentencji.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski