



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia czwartek, 12 marca 2026 r.

Poz. 1065

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.1.19.2026

#### WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 11 marca 2026 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) **stwierdzam nieważność** § 1 ust. 2 Uchwały nr RG.0007.130.2026 Rady Gminy Kowale Oleckie z dnia 26 lutego 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Kowale Oleckie.

#### Uzasadnienie

Rada Gminy Kowale Oleckie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.), art. 15 ust. 1 i ust. 2 oraz art. 15a ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244), podjęła uchwałę w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Kowale Oleckie

Ww. uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 2 marca 2026 r.

W ocenie organu nadzoru, uchwała, w części wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, istotnie narusza prawo.

Art. 15 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych stanowi, że strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. Ponadto według ust. 1a tego przepisu ekwiwalent pieniężny otrzymują również: 1) kandydat na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1,2) strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7- stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych. Dodatkowo ustawodawca przewidział na podstawie art. 15 a ww. ustawy możliwość przyznania przez radę gminy, w drodze uchwały, ekwiwalentu pieniężnego strażakom ratownikom OSP za wykonywanie zadań innych niż wymienione w art. 15. **W tej uchwale rada gminy wskazuje te zadania oraz wysokość i sposób ustalenia ekwiwalentu pieniężnego.**

Należy podkreślić, że naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji, zaś normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jeżeli więc organ stanowiący wychodzi poza wytyczne zawarte w upoważnieniu, a taka sytuacja wystąpiła w niniejszej sprawie, to mamy do czynienia z przekroczeniem kompetencji, a więc z istotnym naruszeniem prawa, co w konsekwencji musi skutkować stwierdzeniem nieważności tej części aktu (por. wyrok WSA we Wrocławiu z 14 lipca 2011 r., II SA/Wr 230/11; wyrok WSA w Gliwicach z 3 lipca 2018 r., I SA/Gl 484/18).

W związku z powyższym należy stwierdzić, że Rada Gminy Kowale Oleckie w sposób nieprawidłowy zrealizowała delegację ustawową z art. 15 a ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, przyjmując w § 1 ust. 2 uchwały, że liczbę ratowników oraz godzin niezbędnych do realizacji zadań określonych w § 1 ust. 1 pkt 4 uchwały (uczestnictwo w działaniach organizacyjnych i wspierających związanych z organizacją imprez i wydarzeń przez Gminę Kowale Oleckie i jednostki organizacyjne, działaniach mających na celu wspieranie Gminy w realizacji pomocy na rzecz społeczności lokalnej oraz zapewnienia bezpieczeństwa na terenie Gminy powierzonych przez Wójta Gminy Kowale Oleckie), możliwych do zaplanowania

z wyprzedzeniem, ustala się w porozumieniu z Wójtem. Powyższe zagadnienie nie dotyczy bowiem żadnej kwestii, wymienionej w art. 15 a ww. ustawy, a odnosi się wyłącznie do strony wykonawczej uchwały, która stanowi wyłączne uprawnienie, wprost na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wójta gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Mateusz Szauer  
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski