



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia wtorek, 31 marca 2026 r.

Poz. 1310

UCHWAŁA NR 0102-78/26

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 24 marca 2026 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXIII/119/2026 Rady Gminy Janowo z dnia 25 lutego 2026 r. w sprawie ustalenia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Janowo dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w zw. z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) uchwala, co następuje: stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXIII/119/26 Rady Gminy Janowo z dnia 25 lutego 2026 r. w sprawie ustalenia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Janowo dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania.

Uzasadnienie

Rada Gminy Janowo w dniu 25 lutego 2026 r. podjęła Uchwałę Nr XXIII/119/26 w sprawie ustalenia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Janowo dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania. W dniu 3 marca 2026 r. przedmiotowa Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 16 marca 2026 r. zawiadomiono Gminę Janowo, iż Uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 24 marca 2026 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Janowo nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

Zgodnie z art. 441 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2007 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2025 r. poz. 960 ze zm.), spółki wodne, zapewniając zaspokojenie potrzeb zrzeszonych w nich osób w zakresie gospodarowania wodami, mogą podejmować prowadzenie działalności umożliwiającej osiągnięcie zysku netto, który przeznaczają się wyłącznie na cele statutowe spółki wodnej. Art. 443 ust. 2-5 ustawy Prawo wodne stanowi, że spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód

i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. Pomoc finansowa, polega na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Udzielenie dotacji celowej następuje na podstawie umowy zawartej przez jednostkę samorządu terytorialnego ze spółką wodną. Stosownie do art. 443 ust. 6 ustawy Prawo wodne w przypadku gdy dotacja celowa stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis, jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej. W § 1 ust. 1 i 2 badanej Uchwały Rada Gminy Janowo postanowiła udzielać dotacji celowych spółkom wodnym z przeznaczeniem na realizację zadań związanych z bieżącym utrzymaniem wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie realizowanych inwestycji na terenie Gminy Janowo. Tak więc dotacje będą udzielane podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą, realizującym inwestycje na terenie Gminy Janowo. Tym samym udzielane dotacje mogą stanowić pomoc publiczną lub pomoc de minimis. Udzielenie dotacji powinno więc nastąpić z uwzględnieniem warunków dopuszczalności pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej. Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r., poz. 468 ze zm.), projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Konkurencji i Konsumentów (dalej UOKiK), który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Oznacza to, że obowiązek przedkładania projektów programów pomocowych Prezesowi UOKiK stanowi element konieczny procedury podejmowania uchwał przewidujących udzielenie pomocy de minimis. Z poczynionych przez Kolegium Izby ustaleń wynika, iż projekt badanej Uchwały Rady Gminy Janowo nie został przedłożony do zaopiniowania Prezesowi UOKiK. Tak więc w sposób istotny naruszone zostały postanowienia art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz art. 443 ust. 6 ustawy Prawo wodne. Tym samym naruszone zostały przepisy dotyczące trybu podjęcia tej Uchwały, co uzasadnia orzeczenie nieważności badanej uchwały w całości.

Ponadto Kolegium Izby zauważa, że w § 3 ust. 3 badanej Uchwały Rada Gminy Janowo postanowiła, że: „Termin przekazania dotacji na rachunek bankowy spółki wodnej określa umowa o udzielenie dotacji”. Zgodnie z powołanym wyżej art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania zobowiązany jest określić organ stanowiący w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, nie zaś organ wykonawczy. Termin, do którego powinna zostać przekazana dotacja podmiotowi dotowanemu stanowi element zasad udzielania dotacji, w związku z czym to Rada Gminy Janowo powinna określić ten termin w uchwale. Biorąc pod uwagę, że zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym, tj. naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także trybu i procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15), Kolegium Izby stwierdzając wadliwy tryb podjęcia badanej Uchwały, postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes
Bogdan Gaber