



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 28 kwietnia 2014 r.

Poz. 1802

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-3.4131.71.2014.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 26 marca 2014 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVIII/349/14 Rady Gminy Świeszyno z dnia 27 lutego 2014 r. w sprawie podziału Gminy Świeszyno na okręgi wyborcze.

Uzasadnienie

W dniu 27 lutego 2014 r. Rada Gminy Świeszyno, działając w oparciu o art. 419 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 ze zm.) podjęła uchwałę Nr XXXVIII/349/14 w sprawie podziału Gminy Świeszyno na okręgi wyborcze. Zgodnie z powołanym przepisem *podział na okręgi wyborcze, ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu ustala, na wniosek wójta, rada gminy według jednolitej normy przedstawicielstwa obliczonej przez podzielenie liczby mieszkańców gminy przez liczbę radnych wybieranych do danej rady, z uwzględnieniem art. 417 i następujących zasad:*

- 1) *ułamki liczby mandatów wybieranych w okręgu wyborczym równe lub większe od 1/2, jakie wynikają z zastosowania normy przedstawicielstwa, zaokrągla się w górę do liczby całkowitej;*
- 2) *jeżeli w wyniku postępowania, o którym mowa w pkt 1, liczba radnych wybieranych w okręgach przewyższa liczby wynikające z art. 373 i art. 418 § 2, mandaty nadwyżkowe odejmuje się w tych okręgach wyborczych, w których norma przedstawicielstwa jest najmniejsza; w przypadku gdy liczba mandatów jest mniejsza od wynikającej z art. 373 i art. 418 § 2, dodatkowe mandaty przydziela się tym okręgom wyborczym, w których norma przedstawicielstwa jest największa.*

Z brzmienia cyt. regulacji bezsprzecznie należy wywodzić kompetencję organu stanowiącego gminy do dokonania podziału gminy na okręgi wyborcze oraz ustalenia liczby radnych w każdym okręgu, w toku postępowania nadzorczego stwierdzono jednak, że jej realizacja w przedmiotowej sprawie nastąpiła z istotnym naruszeniem norm powszechnie obowiązujących.

W pierwszej kolejności należy bowiem podkreślić, że zgodnie z przepisem art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy *rada gminy dokona podziału gminy na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy w terminie 15 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy*. Biorąc zatem pod uwagę, że ustawa weszła w życie w dniu 1 sierpnia 2011 r. (zgodnie z art. 1 ww. aktu), powyższy obowiązek winien być zrealizowany najpóźniej do końca listopada 2012 r. Rada Gminy Świeszyno wywiązała się z niego, podejmując w dniu 27 września 2012 r. uchwałę Nr XX/168/12 w sprawie podziału Gminy Świeszyno na okręgi wyborcze (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 2379).

Jednocześnie, w niniejszej sprawie nie można pominąć sformułowanej w art. 419 § 1 Kodeksu wyborczego **zasady stałości** podziału na okręgi wyborcze. Oznacza to, że norma zawarta w art. 419 § 2 – wobec faktu podjęcia przez Radę Gminy Świeszyno uchwały Nr XX/168/12 – nie będzie miała zastosowania w tym przypadku. Rada gminy nie może bowiem dokonywać w dowolny sposób, w dowolnych okolicznościach podziału gminy na okręgi wyborcze. Stosownie bowiem do treści art. 421 § 1 Kodeksu wyborczego zmiany granic okręgów wyborczych mogą być dokonywane najpóźniej na 3 miesiące przed upływem kadencji, jeżeli konieczność taka wynika ze zmiany w podziale terytorialnym państwa, zmiany granic jednostek pomocniczych gminy, zmiany liczby mieszkańców danej gminy, zmiany liczby radnych w radzie gminy lub zmiany liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych.

Nie jest zatem możliwe dokonanie ponownego podziału gminy na okręgi wyborcze, jeżeli nie wystąpi choćby jedna z ww. przesłanek. Jak wynika z pisma z dnia 13 marca 2014 r., znak: DKS.714-09/14, Dyrektora Krajowego Biura Wyborczego Delegatura w Koszalinie, do którego wystąpiono o opinię w trybie § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 lipca 2011 r. w sprawie współdziałania terenowych organów administracji rządowej z Krajowym Biurem Wyborczym (Dz. U. Nr 158, poz. 940) na terenie Gminy Świeszyno powstały nowe ulice – głównie niezamieszkałe, które należało przypisać w granice właściwych okręgów wyborczych, ustalonych uchwałą Nr XX/168/12. Nie było natomiast podstaw do dokonywania nowego podziału na okręgi wyborcze, tak jak to uczyniono w kwestionowanej uchwale Nr XXXVIII/349/14 – w szczególności za nieprawidłowy należy uznać podział sołectwa Zegrze Pomorskie na dwie części oraz przeniesienie miejscowości Czaple i Kurozwęcz z okręgu nr 8 do okręgu nr 7. W powołanym piśmie Dyrektora Delegatury KBW w Koszalinie wskazano, że „nieznaczna zmiana liczby mieszkańców w okręgach wyborczych, spowodowana ujęciem nowopowstałych ulic, nie narusza norm przedstawicielstwa w dotychczasowych okręgach wyborczych, co nie powoduje zmiany liczby mandatów w tych okręgach jak i całej radzie”.

Biorąc pod uwagę przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVIII/349/14 Rady Gminy Świeszyno z dnia 27 lutego 2014 r. w sprawie podziału Gminy Świeszyno na okręgi wyborcze, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Marek Talasiewicz