



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 15 czerwca 2015 r.

Poz. 2371

UCHWAŁA NR XII.137.K.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 25 maja 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr VII/64/2015 Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie zarządzenia poboru podatku od nieruchomości, podatku rolnego, podatku leśnego od osób fizycznych w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów, wysokości wynagrodzenia za inkaso i określenia terminu płatności dla inkasentów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr VII/64/2015 Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie zarządzenia poboru podatku od nieruchomości, podatku rolnego, podatku leśnego od osób fizycznych w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów, wysokości wynagrodzenia za inkaso i określenia terminu płatności dla inkasentów, w części dotyczącej zapisów § 4, § 5 i § 6.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Połczynie-Zdroju, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 o samorządzie gminnym, art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381, z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 465) oraz art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tj. Dz. U. 2012 r., poz. 749 z późn. zm) podjęła w dniu 29 kwietnia 2015 roku uchwałę Nr VII/64/2015 w sprawie zarządzenia poboru podatku od nieruchomości, podatku rolnego, podatku leśnego od osób fizycznych w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów, wysokości wynagrodzenia za inkaso i określenia terminu płatności dla inkasentów.

Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 7 maja 2015 roku.

Badając wstępnie uchwałę w dniu 11 maja 2015 r. Kolegium powzięło wątpliwość co do zgodności z prawem postanowień zawartych w § 4, § 5 i § 6.

Powyższe postanowienia naruszają art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym w związku z art. 28 § 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa. Wymienione przepisy upoważniają radę gminy wyłącznie do zarządzenia poboru podatku rolnego, leśnego i od nieruchomości osób fizycznych w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

W związku z powyższym, Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały we wskazanym zakresie, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Miejskiej w Połczynie-Zdroju pismem z dnia 13 maja br. (znak:K.0010.224.EW.2015). W treści pisma wskazano, że

w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 25 maja 2015 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym terminie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Połczyn-Zdrój: Burmistrz Połczyna-Zdroju – Pani Barbara Nowak oraz Skarbnik Gminy Pani Małgorzata Bilska, które m. in. wyjaśniły, iż Rada Miejska podejmując przedmiotową uchwałę opierała się na obowiązującym orzecznictwie oraz komentarzach do ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, które dopuszczają, aby rada gminy ustalając w swej uchwale wynagrodzenie inkasentów za pobrany podatek samorządowy uwarunkowała wypłatę wynagrodzenia od terminowego przekazania przez inkasenta pobranego podatku na rzecz gminy.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały, Kolegium zważyło co następuje:

Zgodnie z przepisami art. 94 Konstytucji RP oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

W ocenie Kolegium, uzależnienie wypłaty wynagrodzenia inkasentom od „terminowego” wpłacania organowi podatkowemu pobranego podatku oraz określenia wypłaty wynagrodzenia pozostają w sprzeczności z przepisem art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym w związku z art. 28 § 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa.

Kompetencje rady gminy sprowadzają się do możliwości zarządzenia poboru podatku w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wynagrodzenia za inkaso. Wskazane wyżej przepisy nie uzależniają prawa inkasentów do wynagrodzenia za inkaso od „terminowego” odprowadzenia pobranych podatków na rzecz organu podatkowego.

W świetle powyższego przepisy § 4, § 5 i § 6 uchwały pozostają w sprzeczności z regulacjami prawa materialnego i stanowią istotne naruszenie prawa skutkujące, w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzeniem nieważności uchwały w tej części.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało orzec jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Prezesa

Mieczysław Kus