



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 17 czerwca 2015 r.

Poz. 2437

UCHWAŁA NR XII.129.K.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 25 maja 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr VI/32/15 Rady Gminy Ostrowice z dnia 5 maja 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) uchwała się, co następuje.

§ 1. Stwierdza się nieważność § 3 uchwały Nr VI/32/15 Rady Gminy Ostrowice z dnia 5 maja 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Ostrowice działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1990 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, ze zm.), podjęła uchwałę Nr VI/32/15 w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej.

Uchwała została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 11 maja 2015 r.

Wątpliwości Izby, co do zgodności z prawem budził zapis ujęty w § 3 przedmiotowej uchwały, którym upoważniono Wójta do zwalniania z opłaty targowej przy sprzedaży podczas imprez okolicznościowych osób i podmiotów uzyskujących dochód przeznaczony na cele publiczne lub społeczne. Z art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wynika, że rada gminy może wprowadzić jedynie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych. Co za tym idzie, w aktualnym stanie prawnym brak jest podstaw do upoważnienia Wójta do zwalniania z opłaty oraz uchwalania przez jednostki samorządu terytorialnego innych niż przedmiotowe zwolnienia od podatków i opłat lokalnych.

W związku z powyższym, pismem z dnia 19 maja 2015 r. (znak: K.0010.234. JW.2015) powiadomiono Przewodniczącego Rady Gminy Ostrowice o wszczętym postępowaniu w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały we wskazanym zakresie.

W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 25 maja 2015 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium w dniu 25 maja 2015 r. nie uczestniczył przedstawiciel Rady Gminy Ostrowice.

W dniu 25 maja 2015 r. Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę Rady Gminy Ostrowice w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej.

Badając powyższą uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, że w części przedstawionej wyżej jest ona obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa, polegającą na przekroczeniu uprawnień Rady Gminy, wynikających z art. 19 pkt 1 w zw. z art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, upoważniających Radę do wprowadzenia zwolnień jedynie o charakterze przedmiotowym.

Artykuł 167 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wprowadził zasadę samodzielności finansowej gmin, zaś art. 168 Konstytucji RP przyznał prawo do ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych w zakresie określonym w ustawie. Kierując się tymi zasadami Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie wskazywał, że samodzielność finansowa gmin i prawo stanowienia o wysokości podatków i opłat lokalnych stanowią istotny element jej podmiotowości publicznoprawnej, lecz nie mogą być rozumiane jako dowolność ustalania dochodów i dysponowania nimi (wyroki z dnia: 23 października 1996 r. K 1/96, OTK 24 1996, nr 5, poz. 38; 4 maja 1998 r. K 38/97, OTK 24 1998, nr 3, poz. 31; 9 kwietnia 2002 r. K 21/01, OTK 2002, nr 2A, poz. 17). Przeciwnie, gminom wolno tylko to, na co zezwalają im ustawy, a to oznacza zamknięty, a nie otwarty katalog źródeł dochodów gmin. Uprawnieniem gmin w zakresie ustalania wysokości podatków jest m.in. upoważnienie wyrażone w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych do wprowadzania innych zwolnień przedmiotowych, niż określone w art. 7 ust. 1 ww. ustawy.

W konsekwencji skoro w ustawach podatkowych znajdują się zwolnienia przedmiotowe, podmiotowe i przedmiotowo-podmiotowe czy podmiotowo-przedmiotowe, to należy przyjąć, że na gruncie art. 217 Konstytucji RP w zw. z art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych, ale nie o charakterze przedmiotowo-podmiotowym.

W tym stanie rzeczy Kolegium stwierdziło, że Rada Gminy upoważniając Wójta do zwolnienia z opłaty targowej sprzedaży podczas imprez okolicznościowych osoby i podmioty, które uzyskują dochód przeznaczony na cele publiczne i społeczne, naruszyła w sposób istotny wskazane wyżej przepisy prawa. Z uwagi na powyższe przedstawione uchybienie skutkuje w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzeniem nieważności § 3 uchwały ustalenia wysokości stawek opłaty targowej.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Prezesa

Mieczysław Kus