



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 22 czerwca 2015 r.

Poz. 2479

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-3.4131.180.2015.SA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 17 czerwca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594; zm.: poz. 645, poz. 1318 oraz z 2014 r., poz. 379, poz. 1072)

#### **stwierdzam nieważność**

wiersza oznaczonego Lp. 5 tabeli zamieszczonej w § 1 ust. 1 uchwały Nr VII/67/2015 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 18 maja 2015 r. w sprawie tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy - Karta Nauczyciela, zatrudnionych w placówkach oświatowych Gminy Kołbaskowo.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 18 maja 2015 r. Rada Gminy Kołbaskowo podjęła uchwałę Nr VII/67/2015 w sprawie tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy - Karta Nauczyciela, zatrudnionych w placówkach oświatowych Gminy Kołbaskowo.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia przedmiotowego aktu Rada wskazała m.in. art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 191 ze zm.) stanowiący, że organ prowadzący szkołę lub placówkę określa tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w ust. 3, nauczycieli szkół, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1a, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej, nauczycieli kolegiów pracowników służb społecznych, nauczycieli kształcenia na odległość, nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, pedagogów, psychologów, logopedów, doradców zawodowych prowadzących zajęcia związane z wyborem kierunku kształcenia i zawodu w celu wspomagania uczniów w podejmowaniu decyzji edukacyjnych i zawodowych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 22 ust. 2 pkt 11 ustawy o systemie oświaty, bibliotekarzy bibliotek pedagogicznych oraz zasady zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość.

Z kolei, w ust. 3 tego artykułu ustawodawca określił normy ustalania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz, nauczycieli zatrudnionych w pełnym wymiarze zajęć, w formie tabelarycznej, z rozróżnieniem na poszczególne stanowiska - typ (rodzaj) szkoły i odpowiadającej im tygodniowej liczbie godzin obowiązkowego wymiaru. I tak, w art. 42 ust. 3 (w tabeli) określona została tygodniowa liczba godzin obowiązkowych zajęć dydaktycznych, wychowawczych, opiekuńczych m.in. dla nauczycieli przedszkoli, z wyjątkiem nauczycieli pracujących z grupami dzieci 6-letnich (lp. 1) w wymiarze 25.

Rada Gminy Kołbaskowo natomiast, w wierszu oznaczonym Lp. 5 tabeli zamieszczonej w § 1 ust. 1 uchwały Nr VII/67/2015, określiła obowiązkowy tygodniowy wymiar godzin dla nauczycieli przedszkoli prowadzących zajęcia w grupach mieszanych obejmujących dzieci 5-letnie i dzieci z innych grup wiekowych, na poziomie 22.

Postanowienie to - w ocenie organu nadzoru - w sposób istotny narusza przepis art. 42 ust. 3 ustawy Karty Nauczyciela, w związku z art. 42 ust. 3 pkt 7 tejże ustawy.

Uzasadniając powyższe stanowisko wskazać należy, że przepis art. 42 ust. 7 pkt 3 w związku z art. 91d pkt 1 cyt. ustawy przyznaje organowi stanowiącemu gminy kompetencje do określenia, tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli:

- szkół niewymienionych w ust. 3,
- zatrudnionych w publicznych szkołach i szkolnych punktach konsultacyjnych przy przedstawicielstwach dyplomatycznych, urzędach konsularnych i przedstawicielstwach wojskowych Rzeczypospolitej Polskiej,
- prowadzących kształcenie w formie zaocznej,
- kolegiów pracowników służb społecznych,
- kształcenia na odległość,
- realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, a także pedagogów, psychologów, logopedów, doradców zawodowych prowadzących zajęcia związane z wyborem kierunku kształcenia i zawodu w celu wspomagania uczniów w podejmowaniu decyzji edukacyjnych i zawodowych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 22 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, bibliotekarzy bibliotek pedagogicznych oraz zasady zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość.

Jednocześnie podkreślić należy, że uchwała podjęta na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy Karta Nauczyciela, jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji, który stanowi, iż organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, iż nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, nadto nie mogą wykraczać poza zakres delegacji ustawowej.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt niniejszej sprawy, stwierdzić należy, że nie budzi wątpliwości, iż Rada Gminy Kołbaskowo określając tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dla nauczycieli zatrudnionych w ww. placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Kołbaskowo, prowadzących zajęcia w grupach mieszanych obejmujących dzieci 5-letnie i dzieci z innych grup wiekowych, w sposób istotny naruszyła przepisy art. 42 ust. 3 w związku z art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy Karty Nauczyciela. Jak wskazano powyżej, tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin nauczycieli przedszkoli, z wyjątkiem nauczycieli pracujących z grupami dzieci 6-letnich ustalił ustawodawca na poziomie 25 godzin (art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela) i nie przyznał organowi stanowiącemu gminy kompetencji do jego modyfikacji, wskazując wprost w art. 42 ust. 7 pkt 3 cyt. ustawy, iż uprawnienie organu prowadzącego szkołę lub placówkę do określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycieli nie obejmuje nauczycieli zatrudnionych w szkołach wymienionych w art. 42 ust. 3 tego aktu.

W konsekwencji, stwierdzenie nieważności wiersza oznaczonego Lp. 5 tabeli zamieszczonej w § 1 ust. 1 uchwały Nr VII/67/2015 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 18 maja 2015 r. w sprawie *tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy - Karta Nauczyciela, zatrudnionych w placówkach oświatowych Gminy Kołbaskowo*, jest konieczne i uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę (w 2 egzemplarzach) wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

**Marek Talasiewicz**