



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 23 czerwca 2015 r.

Poz. 2496

### UCHWAŁA NR XIII.142.K.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 2 czerwca 2015 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VII/41/15 Rady Gminy Biesiekierz z dnia 7 maja 2015 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne na terenie Gminy Biesiekierz oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność uchwały Nr VII/41/15 Rady Gminy Biesiekierz z dnia 7 maja 2015 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne na terenie Gminy Biesiekierz oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### UZASADNIENIE

Rada Gminy Biesiekierz działając na podstawie art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.) w dniu 7 maja 2015 r. podjęła uchwałę Nr VII/41/15 w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne na terenie Gminy Biesiekierz oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Badając uchwałę w dniu 25 maja 2015 r. Kolegium powzięło wątpliwość, co do jej zgodności z prawem w związku z brakiem określenia konkretnej podstawy obliczenia dotacji oraz zapisem § 3 ust. 1 w zakresie wyrażenia zawartego w załączniku nr 2 do uchwały „W załączeniu imienny wykaz uczniów (wraz z datą urodzenia i adresem zamieszkania)”.

O przedmiotowych wątpliwościach oraz terminie ostatecznego badania uchwały powiadomiono Przewodniczącego Rady Gminy Biesiekierz pismem z dnia 26 maja 2015 r. (znak: K.0010.240.HR.2015). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 2 czerwca 2015 r. może uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

W posiedzeniu Kolegium w dniu 2 czerwca 2015 r. nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Biesiekierz. Jednostka nie skorzystała również z prawa wniesienia wyjaśnień.

W dniu 2 czerwca 2015 r. Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę Nr VII/41/15 Rady Gminy Biesiekierz z dnia 7 maja 2015 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli oraz innych

form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne na terenie Gminy Biesiekierz oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Kolegium Izby stwierdziło, że zgodnie z dyspozycją art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 90 ust. 1a i 2a-3b ustawy o systemie oświaty oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Z treści ww. przepisu wynika, że obowiązkiem organu stanowiącego przy ustalaniu trybu udzielania dotacji jest określenie konkretnej podstawy jej obliczenia, natomiast Rada Gminy Biesiekierz w podjętej uchwale nie określiła podstawy obliczania dotacji.

W § 3 ust. 1 uchwały, Rada Gminy postanowiła, że wnioskodawca przekazuje w terminie do 10 dnia każdego miesiąca informację o aktualnej liczbie uczniów, według stanu na pierwszy dzień miesiąca, w którym ma być przekazana dotacja, według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały „W załączeniu imienny wykaz uczniów (wraz z datą urodzenia i adresem zamieszkania)”.

W ocenie Kolegium Izby żądanie wymienionych danych dotyczących imiennego wykazu uczniów (wraz z datą urodzenia i adresem zamieszkania) jest sprzeczne z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.). Z przepisów tych wynika, że każdy ma prawo do ochrony dotyczących go danych osobowych. W rozumieniu ww. ustawy zgodnie z art. 6 ust. 1 za dane osobowe uważa się wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowania lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej. Wypełniając obowiązek ustawowy wynikający z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, Rada Gminy w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego nie może pominąć zasady adekwatności. Nie można żądać danych w nadmiarze, danych nieadekwatnych w stosunku do celu.

Podobne stanowisko w kwestii żądania przez gminę danych osobowych zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z 15 maja 2012 r. sygn. akt S.A./Gd 245/12. Zdaniem Sądu „Żądanie udostępniania danych osobowych w każdym przypadku powinno opierać się na stosownej podstawie prawnej”. Stąd należy ocenić, iż kwestionowana regulacja w ww. zakresie ustanowiona została bez upoważnienia ustawowego, niezbędnego dla nałożenia tego rodzaju obowiązków. Zdaniem Sądu „należy wskazać na treść art. 90 ust. 3e ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym organy jednostki samorządu terytorialnego, o których mowa w ust. 1a-3b, mogą kontrolować prawidłowość wykorzystania dotacji przyznawanych szkołom i placówkom z budżetów tych jednostek, a także na treść art. 90 ust. 3g ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym organy, o których mowa w ust. 3e w związku z przeprowadzaniem kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji przez placówki mogą przetwarzać dane osobowe uczniów tych placówek.

Przedstawione uchybienia stanowią istotne naruszenie prawa, skutkujące w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzeniem nieważności uchwały Nr VII/41/15 Rady Gminy Biesiekierz z dnia 7 maja 2015 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne na terenie Gminy Biesiekierz oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Prezesa

**Mieczysław Kus**