



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 24 czerwca 2015 r.

Poz. 2506

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK.3.4131.141.2015.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 19 maja 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r., poz. 379, poz. 1072)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr IX/46/15 Rady Gminy Świeszyno z dnia 27 kwietnia 2015 r. Zmieniającej Uchwałę Nr XLI/217/10 Rady Gminy Świeszyno z dnia 25 lutego 2010 r. w sprawie ustalenia regulaminu korzystania z Gminnej Hali Sportowo-Widowiskowej w Konikowie.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 27 kwietnia 2015 r. Rada Gminy Świeszyno podjęła uchwałę Nr IX/46/15 *Zmieniającą Uchwałę Nr XLI/217/10 Rady Gminy Świeszyno z dnia 25 lutego 2010 r. w sprawie ustalenia regulaminu korzystania z Gminnej Hali Sportowo-Widowiskowej w Konikowie*. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 30 kwietnia 2015 r. W toku postępowania nadzorczego, o wszczęciu którego Rada została zawiadomiona pismem z dnia 6 maja 2015 r., znak: NK-3.4131.137.2015.AB, prowadzonego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały stwierdzono, że w sposób istotny narusza ona obowiązujący porządek prawny.

Uchwalonym aktem Rada Gminy Świeszyno postanowiła zmienić przyjętą uchwałę Nr XLI/217/10 regulamin korzystania z należącej do Gminy Hali Sportowo-Widowiskowej w Konikowie. Niewątpliwie organ stanowiący gminy jest upoważniony do określenia reguł odnoszących się do sposobu korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej, uprawnienie to wynika wprost z brzmienia art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym organy gminy mogą ustanawiać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Istotne jest przy tym, że ustawodawca w ww. unormowaniu przesądza w sposób jednoznaczny o charakterze norm zawartych w tego rodzaju uchwałach, a mianowicie, że stanowi ona akt prawa miejscowego. W konsekwencji, jej moc obowiązująca jest uzależniona od publikacji we właściwym promulgatorze. Zgodnie bowiem z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.) *akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy*. Natomiast, przepis art. 13 pkt 2 ww. ustawy przewiduje dla skutecznego wejścia w życie aktu prawa miejscowego jego opublikowanie w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W niniejszej sprawie szczególnie ważne jest także i to, że niespełnienie wymagań formalnych w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego w zakresie należytej publikacji - wynikających z art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych - jest istotnym naruszeniem prawa, powodującym konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości. Prawidłowe ogłoszenie aktu prawa miejscowego ma zasadnicze znaczenie dla jego

obowiązki, jest warunkiem *sine qua non* jego skutecznego wejścia w życie. Akt normatywny, który nie został opublikowany (ogłoszony) zgodnie z obowiązującą procedurą i we właściwym trybie nie odnosi skutku prawnego. Dotyczy to całego zakresu normatywnego tego aktu, czyli wszystkich norm prawnych w nim zamieszczonych. Skoro konsekwencją nieprawidłowego ogłoszenia aktu normatywnego jest uznanie, że akt taki nie wiąże w pełnym zakresie (nie posiada mocy obowiązującej) - należy stwierdzić jego nieważność w całości (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 marca 2010 r., sygn. akt II OSK 2038/09).

W świetle powyższego uznać należy, że Rada Gminy Świeszyno, nie przewidując wbrew ustawowemu obowiązkowi ogłoszenia uchwały Nr IX/46/15 z dnia 27 kwietnia 2015 r. *Zmieniającej Uchwałę Nr XLI/217/10 Rady Gminy Świeszyno z dnia 25 lutego 2010 r. w sprawie ustalenia regulaminu korzystania z Gminnej Hali Sportowo-Widowiskowej w Konikowie* w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, w sposób istotny naruszyła art. 13 pkt 2 w zw. z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Tym samym, stwierdzenie jej nieważności, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niezależnie od powyższego, w ocenie organu nadzoru, kwestionowany akt narusza także załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908). W jego treści nie wyodrębniono bowiem poszczególnych przepisów zgodnie z regułami określonymi w rozdziale 2 Działu I załącznika do ww. rozporządzenia, które mają zastosowanie w przypadku tworzenia aktów prawa miejscowego w myśl §143 tego załącznika.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Ryszard Mićko**  
WICEWOJEWODA