



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 22 lipca 2015 r.

Poz. 2900

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-3.4131.207.2015.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 15 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r., poz. 379, poz. 1072)

stwierdzam nieważność

§ 2 ust. 3 uchwały Nr VIII/41/15 Rady Gminy Rymań z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Rymań.

Uzasadnienie

W dniu 29 czerwca 2015 r. Rada Gminy Rymań podjęła uchwałę Nr VIII/41/15 w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Rymań. Przedmiotowy akt wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 3 lipca 2015 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowią przepisy art. 5a ust. 1 i ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, wskazujące odpowiednio, że w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy.

Nie budzi wobec tego wątpliwości uprawnienie organu stanowiącego gminy do uregulowania wyżej wymienionych spraw. Należy jednak podkreślić, że prawotwórcze działanie każdego organu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności, gdy polega ono na tworzeniu prawa miejscowego, winno następować w granicach przyznanego upoważnienia. Rada gminy może zatem tylko tyle, na ile zezwala jej na to przepis zawierający delegację do wydania aktu normatywnego. Zastrzeżenie to, choć oczywiste, wymaga przypomnienia, każde bowiem przekroczenie ram przyznannej kompetencji kwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa, skutkujące ingerencją nadzorczą, o której mowa w art. 91 ustawy o samorządzie gminnym.

Rada Gminy Rymań, mając na względzie treść art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, określiła uchwałą Nr VIII/41/15 zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Rymań, stanowiąc w jej **§ 2 ust. 3**, że uprawnienie do udziału w konsultacjach społecznych posiadają mieszkańcy, którzy nabyli czynne prawo wyborcze najpóźniej w dniu wydania zarządzenia w tej sprawie przez Wójta Gminy.

Tymczasem, z brzmienia ww. unormowań wynika jasno, że konsultacje są przeprowadzane z mieszkańcami gminy, a zatem krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach został określony przez prawodawcę - są nimi mieszkańcy danej jednostki, czyli osoby zamieszkujące w miejscowości położonej na jej obszarze z zamiarem stałego pobytu. Istotne jest przy tym to, że rada gminy nie została upoważniona do wprowadzania jakichkolwiek ograniczeń odnoszących się do osób mogących wziąć udział w konsultacjach społecznych. Przez „zasady” należy rozumieć tezy, w treści których zawarte jest prawo rządzące jakimiś procesami, podstawa, na której coś się opiera, a z pojęciem „trybu” wiąże się sposób postępowania.

W związku z tym, jako wadliwe należy zakwalifikować postanowienie § 2 ust. 3 uchwały Nr VIII/41/15, ponieważ w swej treści zawiera ono tego rodzaju zawężenie. Podkreślenia w szczególności wymaga, że pojęcie

„mieszkańca” nie może być utożsamiane z pojęciem osoby posiadającej czynne prawo wyborcze. Fakt pozbawienia praw publicznych, praw wyborczych, czy też ubezwłasnowolnienia mieszkańca gminy bądź jego niepełnoletniość nie są przecież jednoznaczne z brakiem prawa do udziału w konsultacjach, ponieważ nie oznacza, że osoba taka nie posiada statusu mieszkańca gminy¹.

Ze względów omówionych powyżej, stwierdzenie nieważności § 2 ust. 3 uchwały Nr VIII/41 Rady Gminy Rymań z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Rymań, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA

¹ (tak m.in. w wyrokach WSA we Wrocławiu z dnia 29 kwietnia 2011 r., sygn. akt III SA/Wr 20/11, WSA w Opolu z dnia 13 czerwca 2006 r., sygn. akt II SA/Op 213/06, a także NSA z dnia 8 grudnia 2011 r., sygn. akt II OSK 1562/11).