



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 10 sierpnia 2015 r.

Poz. 3126

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK.3.4131.220.2015.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 5 sierpnia 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r., poz. 379, poz. 1072)

stwierdzam nieważność

§ 9 ust. 8 załącznika do uchwały Nr IX/90/2015 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Kołbaskowo w zakresie wyrazów „z zastrzeżeniem, że jeżeli nauczyciel realizuje godzinę doraźnego zastępstwa na zajęciach do prowadzenia, których nie posiada kwalifikacji, to wynagrodzenie ustala się jak za godzinę zajęć opiekuńczo-wychowawczych”.

Uzasadnienie

W dniu 29 czerwca 2015 r. Rada Gminy Kołbaskowo podjęła uchwałę Nr IX/90/2015 w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Kołbaskowo.

Materialnoprawną podstawą podjęcia ww. uchwały jest m.in. art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela¹⁾, który upoważnia jednostkę samorządu terytorialnego będącą organem prowadzącym szkoły do określenia - w drodze regulaminu - składników wynagrodzenia nauczycieli w zakresie:

- wysokości stawek dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, a także szczegółowych warunków ich przyznawania,
- szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw,
- wysokości i warunków wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach,

z uwzględnieniem obowiązujących regulacji ustawowych odnoszących się do ww. elementów płacy.

Korzystając z powyższego uprawnienia Rada Gminy Kołbaskowo uchwaliła regulamin wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Kołbaskowo, stanowiący załącznik do uchwały Nr IX/90/2015.

Dokonując oceny legalności tejże uchwały organ nadzoru stwierdził, że norma zawarta w § 9 ust. 8 załącznika do niej w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny. W przepisie tym Rada postanowiła, że *wynagrodzenie za jedną godzinę doraźnych zastępstw ustala się tak jak za jedną godzinę ponadwymiarową, z zastrzeżeniem, że jeżeli nauczyciel realizuje godzinę doraźnego zastępstwa na zajęciach do prowadzenia, których nie posiada kwalifikacji, to wynagrodzenie ustala się jak za godzinę zajęć opiekuńczo-wychowawczych,*

¹⁾ Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r., poz. 191 ze zm.).

czym przekroczyła delegację ustawową zawartą w art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela. Na mocy tego przepisu bowiem organ stanowiący gminy jest upoważniony do określenia w regulaminie wynagradzania nauczycieli szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, nie zaś do ustalania wysokości stawek za te godziny.

Zgodnie z art. 35 ust. 2a ustawy Karta Nauczyciela *przez godzinę doraźnego zastępstwa rozumie się przydzieloną nauczycielowi godzinę zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych powyżej tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych, której realizacja następuje w zastępstwie nieobecnego nauczyciela*. Natomiast na podstawie art. 35 ust. 3 ww. aktu wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i za godziny doraźnych zastępstw *wypłaca się według stawki osobistego zaszeregowania nauczyciela, z uwzględnieniem dodatku za warunki pracy*. Zatem to ustawodawca przyznał nauczycielom prawo do wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe oraz za godziny doraźnych zastępstw. Rolą organu gminy zatrudniającej nauczycieli jest tylko określenie szczegółowego sposobu obliczania i wypłacania wynagrodzenia za te godziny.

W kontekście powyższego, postanowienie § 9 ust. 8 regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Kołbaskowo istotnie narusza wskazane wyżej przepisy ustawy Karta Nauczyciela, a zwłaszcza jej art. 35 ust. 3. Wysokość wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw zależna jest wyłącznie od stawki osobistego zaszeregowania nauczyciela, z uwzględnieniem dodatku za warunki pracy. Nie ma przy tym znaczenia, czy zastępujący nauczyciel posiada przygotowanie zawodowe do prowadzenia zajęć z danego przedmiotu. Kwestionowany przepis regulaminu wprowadza zaś nowy, nieznanym ustawie Karta Nauczyciela, wyznacznik posiadania przez zastępującego nauczyciela kwalifikacji odpowiadających kwalifikacjom nauczyciela zastępowanego. Jednocześnie w sposób sprzeczny z prawem ustala - odmiennie niż ustawa - wynagrodzenie za godzinę doraźnego zastępstwa realizowaną przez nauczyciela, którego kwalifikacje są inne niż kwalifikacje zastępowanego nauczyciela (por. wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 7 listopada 2007 r., sygn. akt II SA/Rz 585/07).

Dodatkowo zaakcentowania wymaga, że uchwała w sprawie wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach na terenie gminy jest aktem prawa miejscowego obowiązującym na obszarze tej jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie do treści art. 94 Konstytucji RP²⁾ akty prawa miejscowego stanowione przez organy samorządu terytorialnego mogą być wydawane na podstawie i w granicach upoważnień ustawowych. Oznacza to, że nie mogą one ograniczać uprawnień wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, w tym ustaw i rozporządzeń. Tymczasem, § 9 ust. 8 załącznika do uchwały Nr IX/90/2015 Rady Gminy Kołbaskowo zawiera normę, wprowadzającą rozwiązanie mniej korzystne dla nauczycieli niż te, które przewidziane są w przepisach ustawy Karta Nauczyciela.

Z uwagi na powyższe, w obliczu naruszenia art. 30 ust. 6 pkt 2 w związku z 35 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, w pełni uzasadnione i konieczne jest stwierdzenie nieważności § 9 ust. 8 załącznika do uchwały Nr IX/90/2015 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 29 czerwca 2015 r. *w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Kołbaskowo w zakresie wyrazów „z zastrzeżeniem, że jeżeli nauczyciel realizuje godzinę doraźnego zastępstwa na zajęciach do prowadzenia, których nie posiada kwalifikacji, to wynagrodzenie ustala się jak za godzinę zajęć opiekuńczo-wychowawczych”*.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA

²⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.).