



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 14 sierpnia 2015 r.

Poz. 3226

UCHWAŁA NR XVI.167.K.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 22 lipca 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr VII/SIX/46/15 Rady Miasta Wałcz z dnia 26 maja 2015 r. w sprawie zmiany w budżecie miasta na 2015 rok i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2, art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), uchwala się, co następuje.

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr VII/SIX/46/15 Rady Miasta Wałcz w sprawie zmiany w budżecie na 2015 rok, w części załącznika Nr 1 „Zestawienie zmian w budżecie miasta Wałcz na 2015 r.” dotyczącej ujęcia nowego wydatku inwestycyjnego finansowanego z dotacji celowej w dziale 600, rozdziale 60016 i paragrafie 6230 na kwotę 51 600,00 zł, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 221 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) w związku z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

§ 2. Ustala się budżet Miasta Wałcz na 2015 r. w części dotkniętej nieważnością w sposób następujący:

- zwiększa się o kwotę 51 600,00 zł plan wydatków budżetu w dziale 757 (Obsługa długu publicznego), rozdziale 75704 (Rozliczenie z tytułu poręczeń i gwarancji) i § 8020 (Wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń).

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Miasta Wałcz działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 211 ustawy o finansach publicznych, w dniu 26 maja 2015 r. podjęła uchwałę Nr VII/SIX/46/15 w sprawie zmiany w budżecie na 2015 rok. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 8 czerwca 2015 r.

W dniu 25 czerwca 2015 r. w trakcie badania na posiedzeniu Kolegium Izby przedmiotowej uchwały, wątpliwości wzbudziła zmiana budżetu przyznająca dotację na rzecz Wałeckiej Spółdzielni Mieszkaniowej w Wałczu, której celem miało być dofinansowanie inwestycji polegającej na budowie parkingu i odwodnieniu terenu na osiedlu Kościuszki w Wałczu stanowiącego własność spółdzielni mieszkaniowej.

Z wyjaśnień udzielonych przez Burmistrza Miasta Wałcz (znak pisma: SK.3021.23. 2015 z 2.06.2015 r., RM.0711.06. 2015 z 3.06.2015 r., SK.3021.26.2015 z 17.06.2015 r.) wynikało, że udzielenie dotacji celowej z budżetu gminy na dofinansowanie zadań inwestycyjnych realizowanych na gruntach będących własnością spółdzielni mieszkaniowej, ma pokryć 40% całkowitych kosztów inwestycyjnych.

W projekcie zmian budżetu przedstawionym przez Burmistrza Miasta Wałcz, Rada Miasta dokonała przesunięć w zakresie wydatków bieżących oraz majątkowych wprowadzając w konsekwencji po stronie wydatków dotację celową dla Wałeckiej Spółdzielni Mieszkaniowej na dofinansowanie kosztów realizacji

inwestycji jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych z kwotą 51 600,00 zł (dział 600, rozdział 60016 i paragraf 6230).

We wstępnej ocenie Kolegium zmiana taka stanowi naruszenie art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wskazać przy tym należy, że spółdzielnia mieszkaniowa chcąc wybudować parking na rzecz swoich członków ma możliwość zrealizowania inwestycji ze środków własnych. W świetle powyższych faktów budzi wątpliwości, że dotacja celowa, która miałaby zostać przeznaczona na cel wskazany w uchwale, nie mieściłaby się w zakresie zastosowania normy wynikającej z art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Ponadto zwrócić należy uwagę, że zaspokajanie potrzeb wspólnoty oznacza realizowanie przez gminę zadań na rzecz ogółu mieszkańców, a nie ich określonej części, czy poszczególnej grupy mieszkańców, co potwierdza przepis art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Kolegium Izby, uchwałą nr XIV.150.K.2015 z dnia 25 czerwca 2015 r. wskazało, że przedmiotowa uchwała Rady Miasta Wałcz została podjęta z naruszeniem w sposób istotny 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i nakazało usunięcie wymienionego naruszenia w nieprzekraczalnym terminie do 17 lipca 2015 r.

W wyznaczonym przez Kolegium terminie Rada Miasta Wałcz nie dokonała zmian budżetu powodujących zachowanie przepisów art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W posiedzeniu Kolegium Izby, które odbyło się w dniu 22 lipca 2015 r. uczestniczyli przedstawiciele Miasta Wałcz i udzielili dodatkowych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Burmistrz Miasta Wałcz – Bogusława Towalewska – podtrzymała swoje dotychczasowe pisemne wyjaśnienia i negatywną opinię w zakresie przeprowadzonych zmian w budżecie przez Radę Miasta, odmiennych od projektu uchwały przedstawionego przez Burmistrza. Zauważyła potrzebę zrealizowania zadania budowy parkingu i odwodnienia terenu na osiedlu Kościuszki w Wałczu, jednak w zgodzie z obowiązującym prawem. Zastępca Przewodniczącego Rady Miasta – Krzysztof Piotrowski – podtrzymał ustalenia Rady w kwestionowanej uchwale zmieniającej budżet stwierdzając, że wybudowany parking będzie służył wszystkim mieszkańcom Miasta, gdyż znajduje się w miejscu publicznie dostępnym. Poinformował także, że podobne zadania Miasto realizowało w latach ubiegłych i na dowód tego przedstawił projekt porozumienia zawartego w czerwcu 2009 r. dotyczący wyposażenie placów zabaw w Wałczu.

Po ostatecznym zbadaniu uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że została ona podjęta z naruszeniem przepisów art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w części dotyczącej ujęcia nowego wydatku inwestycyjnego finansowanego z dotacji celowej w dziale 600, rozdziale 60016 i paragrafie 6230 na kwotę 51 600,00 zł.

Zauważyć należy, że ustawodawca w art. 221 ust. 1 wskazał przesłanki łączne, które muszą zostać spełnione, aby przyznanie dotacji celowej, jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych, zostało dokonane zgodnie z przepisami prawa obowiązującego. Do tych przesłanek zaliczono:

- 1) dotacja może zostać udzielona podmiotowi, który nie jest zaliczany do sektora finansów publicznych;
- 2) podmiot ten nie prowadzi działalności w celu osiągnięcia zysku;
- 3) dotacja musi być przeznaczona na cel publiczny oraz być związana z realizacją zadań danej JST.

Kolejną istotną kwestią jest fakt, że nieruchomość, na której miała zostać zrealizowana sporna inwestycja, stanowi własność spółdzielni, a jej wykonanie przysporzyłoby wzrost wartości owej nieruchomości. W świetle powyższego nie budzi wątpliwości, że dotacja celowa, która miałaby zostać przeznaczona na cel wskazany w uchwale, nie mieściłaby się w zakresie zastosowania normy wynikającej z art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Tym samym, przyznanie dotacji celowej przez gminę miejską Wałcz na rzecz Wałeckiej Spółdzielni Mieszkaniowej w Wałczu, której celem miało być dofinansowanie inwestycji polegającej na budowie parkingu i odwodnieniu nieruchomości stanowiącej własność spółdzielni mieszkaniowej, stanowi naruszenie art. 221 ust. 1 powyższej ustawy.

Ponadto Kolegium Izby stwierdziło, iż z przepisu art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika ogólna zasada działania gminy we wszystkich sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, jeżeli z mocy przepisu szczególnego rangi ustawowej spraw tych nie przekazano do zakresu działania innego podmiotu. Oznacza to, że wykonywanie zadań (załatwianie spraw) publicznych o charakterze lokalnym należy zasadniczo do gminy. Ustawa, co prawda nie definiuje pojęcia sprawy publicznej, jak również nie określa, co przesądza

o lokalnym charakterze danej sprawy, można jednak przyjąć, że sprawa jest publiczną, jeśli dotyczy interesu powszechnego, korzyści społecznej tj. korzyści ogółu lub znacznej części mieszkańców gminy.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby, działając na podstawie art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, stwierdziło nieważność uchwały Nr VII/SIX/ 46/15 Rady Miasta Wałcz w sprawie zmiany w budżecie na 2015 rok, w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło w § 2 uchwały budżet w tym zakresie.

W wyniku powyższego ustalenia plan wydatków po zmianach stanowi kwotę ogólną 74 548 052,56 zł, w tym: wydatki bieżące 68 504 967,56 zł i majątkowe 6 043 085,00 zł.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski