



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 14 sierpnia 2015 r.

Poz. 3228

UCHWAŁA NR XVII.179.S.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 29 lipca 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr IX/76/2015 Rady Gminy Przelewice z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji, zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji udzielonych z budżetu Gminy Przelewice niepublicznym szkołom i przedszkolom oraz innym formom wychowania przedszkolnego, których siedziba znajduje się na terenie Gminy Przelewice

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr IX/76/2015 Rady Gminy Przelewice z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji, zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji udzielonych z budżetu Gminy Przelewice niepublicznym szkołom i przedszkolom oraz innym formom wychowania przedszkolnego, których siedziba znajduje się na terenie Gminy Przelewice z powodu naruszenia art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr IX/76/2015 Rady Gminy Przelewice z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji, zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji udzielonych z budżetu Gminy Przelewice niepublicznym szkołom i przedszkolom oraz innym formom wychowania przedszkolnego, których siedziba znajduje się na terenie Gminy Przelewice została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 8 lipca 2015 r.

Kolegium Izby zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 22 lipca 2015 r. stwierdzając we wstępnej ocenie, iż została ona podjęta z naruszeniem przepisów art. 90 ustawy o systemie oświaty z uwagi na:

- powielenie zapisów ustawy – użycie wyrażenia „w wysokości nie niższej niż” – a tym samym nieustalenie podstawy obliczania dotacji (§ 3 ust. 1, ust. 2 i ust. 3);
- postanowienie o wstrzymaniu przekazania dotacji w przypadku nie złożenia miesięcznej informacji o aktualnej liczbie uczniów (§ 4 ust. 2);
- ustalenie, iż dotacja za okres przerwy wakacyjnej udzielana jest na liczbę uczniów wykazaną w miesiącu czerwcu (§ 4 ust. 3);

- nałożenie obowiązku załączania do miesięcznej informacji o liczbie uczniów wykazu dzieci ze wskazaniem imienia, nazwiska, adresu zamieszkania oraz numeru PESEL, a także umieszczenie w ww. informacji treści poświadczenia odwołującego się do świadomości o odpowiedzialności karnej za podanie nieprawdy (załącznik Nr 2).

W związku z powyższym, Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Gminy Przelewice pismem z dnia 23 lipca br. (znak: K.0010.299.KK.2015). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 29 lipca 2015 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu uczestniczył przedstawiciel Gminy Przelewice – radca prawny Pani Katarzyna Grodzka.

Odnosząc się do postanowień uchwały, które – we wstępnej ocenie Kolegium – naruszają przepisy prawa, Pani Grodzka zgodziła się co do niepoprawności zapisów ujętych w § 3 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 oraz załączniku Nr 2 do uchwały. W zakresie regulacji ujętych w § 4 ust. 2 (wstrzymanie dotacji) i ust. 3 (dotacja za okres przerwy wakacyjnej) przedstawicielka jednostki wskazała na odmienne, niż wyrażone przez Kolegium Izby, stanowiska Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Gliwicach (wyrok z dnia 1 marca 2013 r. sygn. akt III SA/GI 85/13) oraz Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu przedmiotowej uchwały, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisów art. 90 ustawy o systemie oświaty, z uwagi na powielenie w § 3 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 ustawowych zapisów w zakresie poziomu przysługujących dotacji (użycie określenia „w wysokości nie niższej niż”), a tym samym nieustalenie w sposób jednoznaczny podstawy obliczania dotacji udzielanych z budżetu podmiotom prowadzącym niepubliczne szkoły, przedszkola oraz inne formy wychowania przedszkolnego. Powyższe stało się przesłanką do stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Poza wskazaną wyżej nieprawidłowością, w ocenie Kolegium Izby za wykraczające poza ustawowe kompetencje organu stanowiącego należy uznać również po-stanowienie o wstrzymaniu przekazania dotacji w przypadku niezłożenia przez pod-miot prowadzący miesięcznej informacji o aktualnej liczbie uczniów. Podobne stanowisko w tej sprawie zajął m.in. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 9 września 2014 r. (sygn.. akt II GSK 388/14). Przepisy art. 90 ust. 2a, ust. 2b i ust. 2d ustawy o systemie oświaty przewidują wyłącznie jeden warunek, jaki muszą spełnić osoby prowadzące niepubliczne szkoły, przedszkola oraz inne formy wychowania przedszkolnego w celu otrzymania dotacji, a jest nim podanie planowanej liczby uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

Za wykraczające poza ustawowe kompetencje organu stanowiącego uznać należy również umieszczenie w miesięcznej informacji o liczbie uczniów treści poświadczenia odwołującego się do świadomości o odpowiedzialności karnej za podanie nieprawdy oraz nałożenie na podmioty prowadzące obowiązku załączania wykazu dzieci ze wskazaniem imienia, nazwiska, adresu zamieszkania oraz numeru PESEL. Biorąc pod uwagę przepis art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych, z którego wynika, iż przetwarzanie danych dopuszczalne jest tylko wtedy, gdy jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa, przedmiotową regulację należy uznać za bezpodstawną w sytuacji, kiedy przepisy ustawy o systemie oświaty nakładają obowiązek przekazania dotacji na każdego ucznia.

W ocenie Kolegium, za nieprawidłowy uznać należy również zapis § 4 ust. 3 uchwały, zgodnie z którym dotacja za okres przerwy wakacyjnej tj. od 1 lipca do 31 sierpnia udzielana jest na liczbę uczniów wykazaną w informacji w miesiącu czerwcu. Uchwała Rady Gminy nakłada na podmioty prowadzące jednostki oświatowe obowiązek składania informacji o aktualnej liczbie uczniów do 10 dnia każdego miesiąca, z czego wynika, iż dotujący będzie dysponował taką informacją również w miesiącu lipcu i sierpniu. Na obowiązek przekazywania dotacji na faktyczną, rzeczywistą liczbę uczniów wielokrotnie zwracało uwagę zarówno Ministerstwo Edukacji Narodowej (m.in. stanowisko Departamentu Kształcenia Ogólnego i Wychowania z dnia 31 grudnia 2012 r. znak: DKOW-WEPW-ER-045-5/12), jak i sądy administracyjne (m.in. wyrok WSA w Poznaniu I SA/Po 410/12 z 25 września 2012 r., wyrok NSA II GSK 97/06 z 26 lipca 2006 r.).

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr IX/76/2015 Rady Gminy Przelewice z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji, zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku

o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji udzielonych z budżetu Gminy Przelewice niepublicznym szkołom i przedszkolom oraz innym formom wychowania przedszkolnego, których siedziba znajduje się na terenie Gminy Przelewice.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Prezesa

Mieczysław Kus