



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 16 października 2015 r.

Poz. 3958

UCHWAŁA NR XXII.207.K.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 30 września 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XII/57/15 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 8 września 2015 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej oraz sposobu jej rozliczania.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.) w zw. art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/57/15 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 8 września 2015 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej oraz sposobu jej rozliczania.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Polanowie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.) i art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 1232, ze zm.), podjęła w dniu 8 września 2015 roku uchwałę Nr XII/57/15 w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej oraz sposobu jej rozliczania.

Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 10 września 2015 roku.

Wyżej wymieniona uchwała została wstępnie zbadana przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 16 września 2015 r.

Badając uchwałę Kolegium powzięło wątpliwość co do zgodności z prawem zapisów § 2 ust. 1, którym ustanowiono, iż kwotę dotacji można uzyskać do wysokości 50 % udokumentowanych fakturą poniesionych kosztów na zakup wraz z montażem przydomowej oczyszczalni ścieków, jednak nie więcej niż 3 000,00 zł w przypadku przyłączenia jednego budynku mieszkalnego i nie więcej niż 5 000,00 zł dla większej liczby budynków mieszkalnych. Ponadto w § 2 ust. 2 pkt 1 – 4 ustalono możliwość uzyskania dotacji do wysokości 80 % kosztów na budowę studni wierconej określając jednocześnie górne granice kwotowe wielkości dotacji w zależności od liczby podłączenia budynków mieszkalnych. Takimi zapisami uchwały pozostawiono organowi wykonawczemu swobodę ustalenia kwoty dotacji od górnej granicy kwotowej w dół.

Inną wątpliwość Kolegium wzbudziły zapisy w załącznikach nr 1 i nr 2 do badanej uchwały, gdzie w punkcie 4 oświadczenia wprowadzono konieczność załączenia do wniosku co najmniej 2 ofert wybranych przez wnioskodawcę.

We wstępnej ocenie Kolegium uznało, iż powyższe postanowienia uchwały wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego udzielonego organowi stanowiącemu gminy w art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, ze zm.).

Rada Miejska określając wysokość dotacji nie ustaliła szczegółowo i w sposób niebudzący wątpliwości wysokości dofinansowania kosztów zadania a jedynie określiła górną (maksymalną) granicę zwrotu kosztów dofinansowania.

W związku z powyższym Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wyżej wymienionej uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącą Rady Miejskiej w Polanowie pismem z dnia 17 września (znak pisma: K.0010.357.JW.2015). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 30 września br. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

W posiedzeniu Kolegium w dniu 30 września 2015 roku nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Polanów. Natomiast pan Józef Wilk Przewodniczący Rady Miejskiej w Polanowie przesłał pismo z dnia 25 września 2015 r. (znak: Or.I.0002.XII.2015) w którym wniósł o wyłączenie skreślenie w załącznikach nr 1 i 2 badanej uchwały zapisu w zakresie obowiązku złożenia co najmniej 2 ofert wybranych przez wnioskodawcę, w ten sposób, że w załączniku nr 1 w pkt 4 wykreśla się w całości zdanie: „Do wniosku dołączam/y oferty na wykonanie (co najmniej 2 oferty wybrane przez wnioskodawcę)”, a w załączniku nr 2 w pkt 4 wykreśla się w całości zdanie: „Do wniosku dołączam/y oferty na wykonanie (co najmniej 2 oferty wybrane przez wnioskodawcę)” i umorzenie postępowania w pozostałym zakresie.

Kolegium na posiedzeniu w dniu 30 września 2015 roku ostatecznie zbadało uchwałę Nr XII/57/15 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 8 września 2015 r w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej oraz sposobu jej rozliczania i stwierdziło, iż uchwała została podjęta z naruszeniem przepisów art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. Na podstawie ww. artykułu Rada Miejska powinna jednoznacznie ustanowić wysokość dofinansowania, a nie zakreślić tylko górną (maksymalną) granicę zwrotu kosztów dofinansowania zadania. Poprzez takie stwierdzenie, Rada w konsekwencji nie określiła podstawy do obliczenia wysokości dofinansowania. Brak ustalenia konkretnych wartości jako podstawy obliczenia zwrotu kosztów dofinansowania zadania mógłby powodować zbyt dużą swobodę dla organu wykonawczego do obliczenia wysokości dofinansowania przy rozpatrywaniu wniosków poszczególnych mieszkańców. Ponadto projekt uchwały nie został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów co narusza art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 ze zm.), projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XII/57/15 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 8 września 2015 r w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej oraz sposobu jej rozliczania.

Od niniejszej uchwały przysługuje Radzie Miejskiej w Polanowie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski