



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 16 października 2015 r.

Poz. 3959

### UCHWAŁA NR XXII.208.S.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 30 września 2015 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr IX/97/2015 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 8 września 2015 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2015 r. oraz ustalenia przez RIO przedmiotowej zmiany budżetu w części dotkniętej nieważnością.**

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 240b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność uchwały Nr IX/97/2015 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 8 września 2015 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2015 r., w części objętej § 3 i § 4 w zakresie zwiększenia przychodów z emisji papierów wartościowych o kwotę 16 000 000 zł oraz zwiększenia rozchodów o kwotę 10 300 000 zł przeznaczonych na spłatę kredytów, wskutek naruszenia w 2015 r. relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

**§ 2.** Ustala się zmianę budżetu Gminy Dziwnów w części dotkniętej nieważnością określoną w § 1 uchwały, w sposób następujący:

- 1) zwiększa się przychody budżetu o kwotę 16 000 000 zł, pochodzące z emisji papierów wartościowych (obligacji),
- 2) zwiększa się rozchody budżetu o kwotę 10 300 000 zł, przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### UZASADNIENIE

Uchwała Nr IX/97/2015 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 8 września 2015 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2015 r. została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 8 września 2015 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wstępnie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 9 września 2015 r. We wstępnej ocenie Kolegium uchwałą Nr XX.194.S.2015 z dnia 9 września 2015 r. stwierdziło, iż badana uchwała została podjęta z naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wskutek zwiększenia planowanej na 2015 r. spłaty zadłużenia ponad dopuszczalny poziom, wyznaczony powołanym przepisem prawa; planowany wskaźnik spłaty zobowiązań, o których mowa w cyt. art. 243 wynosi 36,17 % (po ustawowych wyłączeniach), natomiast dopuszczalny – ustalony z uwzględnieniem wartości wykonanych w poprzednim roku budżetowym – 8,35 %.

W związku z opisanym wyżej naruszeniem prawa zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. Jako sposób usunięcia nieprawidłowości występującej w uchwale budżetowej Kolegium wskazało dokonanie odpowiedniego zmniejszenia przychodów i planowanej spłaty zobowiązań, o których

mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tak by wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań nie przekraczał dopuszczalnego poziomu. Pouczono, że przedmiotowe zmiany powinny zostać wprowadzone w uchwale zmieniającej budżet oraz uchwale zmieniającej wieloletnią prognozę finansową z zachowaniem zasady realności i rzetelności planowania budżetowego. Termin usunięcia nieprawidłowości Kolegium ustaliło do dnia 28 września br.

Ponadto w treści uchwały poinformowano, że w myśl art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie wskazanych nieprawidłowości, Kolegium Izby orzeknie o nieważności uchwały budżetowej w całości lub w części, ustalając jednocześnie budżet w części dotkniętej nieważnością. Poinformowano również, że zgodnie z art. 240b ust. 1 ustawy o finansach publicznych, pokrywającym się w znacznej mierze z przytoczonymi wyżej przepisami, w razie braku możliwości uchwalenia przez jednostkę samorządu terytorialnego budżetu lub wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, budżet jednostki samorządu terytorialnego ustali regionalna izba obrachunkowa: budżet ten może być ustalony bez zachowania relacji określonych w art. 242-244.

Wyżej wymieniona uchwała XX.194.S.2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 9 września 2015 r. w sprawie wszczęcia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności m.in. uchwały Nr IX/97/2015 Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 8 września 2015 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2015 r. została przekazana Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Dziwnowie pismem z dnia 10 września 2015 r. (znak pisma: K.0010.354.MM.2015). W treści pisma poinformowano, że ostateczne badanie uchwał odbędzie się w trakcie posiedzenia Kolegium Izby w dniu 30 września 2015 r. Ponadto poinformowano, że w myśl art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Burmistrz Dziwnowa pismem z dnia 23 września 2015 r. (znak pisma: FFB.3021/5/2015) poinformował Izbę, że zmiany zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie zmiany budżetu gminy na 2015 r. dotyczą zwiększenia przychodów o kwotę 16 000 000,00 zł z tytułu emisji obligacji. Celem emisji obligacji jest sfinansowanie częściowego deficytu, który jest wynikiem zmniejszenia planowanych wpływów ze sprzedaży nieruchomości w wysokości 5 700 000,00 zł oraz spłata wcześniej zaciągniętych kredytów (restrukturyzacja długu) w wysokości 10 300 000,00 zł.

Emisja obligacji jest działaniem przemyślanym, stwarzającym możliwości naszej gminie do dalszego dynamicznego rozwoju z wykorzystaniem środków unijnych nowej perspektywy finansowej na lata 2014-2020, czyli w ostatnim okresie programowania z tak dużymi środkami finansowymi możliwymi do pozyskania przez samorządy. Wykup obligacji nastąpi w latach 2023-2032 po 1 600 000,00 zł rocznie. Zaznaczył również, że poza rokiem 2015 wskaźniki obligowane ustawą o finansach publicznych zostają zachowane.

Kolegium stwierdziło, że Rada Miejska w Dziwnowie w wyznaczonym przez Kolegium terminie, do dnia 28 września 2015 r., nie usunęła nieprawidłowości w uchwale Nr IX/97/2015 z dnia 8 września 2015 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2015 r., a wykazanych w uchwale Nr XX.194.S.2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 9 września 2015 r. w sprawie wszczęcia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności uchwał Rady Miejskiej w Dziwnowie z dnia 8 września 2015 r.: Nr IX/97/2015 w sprawie zmiany budżetu gminy na 2015 r., Nr IX/98/2015 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dziwnów na lata 2015-2032 oraz Nr IX/96/2015 w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

W posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym dniu uczestniczyli przedstawiciele Gminy: Pan Grzegorz Józwiak – Burmistrz Dziwnowa oraz Pani Grażyna Madońska – Skarbnik Gminy Dziwnów. Burmistrz omówił zawarte w ww. piśmie wyjaśnienia.

W związku z brakiem usunięcia przez Radę Miejską w Dziwnowie nieprawidłowości w badanej uchwale oraz uwzględniając wyjaśnienia Burmistrza Dziwnowa, Kolegium Izby działając na podstawie art. 240b ustawy o finansach publicznych ustaliło zmianę budżetu Gminy Dziwnów w części dotkniętej nieważnością określoną w § 1 niniejszej uchwały, w sposób następujący:

- 1) zwiększyło przychody budżetu o kwotę 16 000 000 zł, pochodzącą z emisji papierów wartościowych (obligacji),

2) zwiększyło rozchody budżetu o kwotę 10 300 000 zł, przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Ustalona przez Izbę zmiana budżetu Gminy Dziwnów nie zachowa w 2015 r. relacji określonej przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a mianowicie planowany wskaźnik spłaty zobowiązań wynosić będzie 36,17 % (po ustawowych wyłączeniach), natomiast dopuszczalny – ustalony z uwzględnieniem wartości wykonanych w poprzednim roku budżetowym wynosi 8,35 %.

Zwraca się uwagę, iż zgodnie z art. 240b ust. 2 ustawy o finansach publicznych Gmina może dokonywać dalszych zmian budżetu z zastrzeżeniem, iż zmiany budżetu nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania ww. relacji.

W tym stanie rzeczy, Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Szczecinie

**Bogusław Staszewski**