



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 16 października 2015 r.

Poz. 3961

UCHWAŁA NR XXII.211.K.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 30 września 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIV/66/15 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z dnia 10 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr IV/16/15 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z dnia 08 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kalisz Pomorski na rok 2015 i ustalenia przez RIO przedmiotowej zmiany budżetu w części dotkniętej nieważnością.

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.), art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), w związku z art. 240b ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIV/66/2015 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z dnia 10 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr IV/16/15 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z dnia 08 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kalisz Pomorski na rok 2015 w części dotyczącej:

- zwiększenia o kwotę 13 200 000,00 zł planu przychodów budżetu (§ 952 Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym),
- zwiększenia o kwotę 11 366 850,26 zł planu rozchodów budżetu przeznaczonych na spłatę kredytów (§ 992 Spłata otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów),

wskutek naruszenia w 2015 r. relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

§ 2. Ustala się zmianę budżetu Gminy Kalisz Pomorski w części dotkniętej nieważnością określoną w § 1 uchwały, w sposób następujący:

- zwiększa się o kwotę 13 200 000,00 zł plan przychodów budżetu (§ 952 Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym),
- zwiększa się o kwotę 11 366 850,26 zł plan rozchodów budżetu (§ 992 Spłata otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów), przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Kaliszu Pomorskim działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) w dniu 10 września 2015 r. podjęła uchwałę Nr XIV/66/15 w sprawie zmiany uchwały Nr IV/16/15 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z dnia 08 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kalisz Pomorski na rok 2015.

Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 11 września 2015 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wstępnie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 16 września 2015 r. We wstępnej ocenie Kolegium uchwałą Nr XXI.199.K.2015 stwierdziło, iż badana uchwała została podjęta z naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wskutek zwiększenia planowanej na 2015 r. spłaty zadłużenia ponad dopuszczalny poziom, wyznaczony powołanym przepisem prawa; planowany wskaźnik spłaty zobowiązań, o których mowa w cyt. art. 243 wynosi 39,14 % (po ustawowych wyłączeniach), natomiast dopuszczalny – ustalony z uwzględnieniem wartości wykonanych w poprzednim roku budżetowym –14,83 %.

W związku z opisanym wyżej naruszeniem prawa zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. Jako sposób usunięcia nieprawidłowości występującej w uchwale budżetowej Kolegium wskazało dokonanie odpowiedniego zmniejszenia przychodów i planowanej spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tak by wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań nie przekraczał dopuszczalnego poziomu. Pouczono, że przedmiotowe zmiany powinny zostać wprowadzone w uchwale zmieniającej budżet oraz uchwale zmieniającej wieloletnią prognozę finansową z zachowaniem zasady realności i rzetelności planowania budżetowego. Termin usunięcia nieprawidłowości Kolegium ustaliło do dnia 28 września br.

Ponadto w treści uchwały poinformowano, że w myśl art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie wskazanych nieprawidłowości, Kolegium Izby orzeknie o nieważności uchwały budżetowej w całości lub w części, ustalając jednocześnie budżet w części dotkniętej nieważnością. Poinformowano również, że zgodnie z art. 240b ust. 1 ustawy o finansach publicznych, pokrywającym się w znacznej mierze z przytoczonymi wyżej przepisami, w razie braku możliwości uchwalenia przez jednostkę samorządu terytorialnego budżetu lub wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, budżet jednostki samorządu terytorialnego ustali regionalna izba obrachunkowa: budżet ten może być ustalony bez zachowania relacji określonych w art. 242-244.

Wyżej wymieniona uchwała Nr XXI.199.K.2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 16 września 2015 r. w sprawie wszczęcia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności m.in. uchwały Nr XIV/66/2015 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z dnia 10 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr IV/16/15 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z dnia 08 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kalisz Pomorski na rok 2015, została przekazana Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim pismem z dnia 18 września 2015 r. (znak pisma: K.0010.359.MM.2015). W treści pisma poinformowano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się w trakcie posiedzenia Kolegium Izby w dniu 30 września 2015 r. Ponadto poinformowano, że w myśl art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium stwierdziło, że Rada Miejska w Kaliszu Pomorskim w wyznaczonym przez Kolegium terminie, do 28 września 2015 r. nie usunęła nieprawidłowości w uchwale Nr XIV/66/15 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z dnia 10 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr IV/16/15 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z dnia 08 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kalisz Pomorski na rok 2015, a wykazanych w uchwale Nr XXI.199.K.2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 16 września 2015 r. w sprawie wszczęcia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności uchwał Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z dnia 10 września 2015 r.: Nr XIV/66/2015 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z dnia 10 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr IV/16/15 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z dnia 08 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kalisz Pomorski na rok 2015, Nr XIV/67/15 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kalisz Pomorski na lata 2015-2025 oraz Nr XIV/65/15 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

W posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym dniu nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Kalisz Pomorski.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, działając na podstawie art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 240b ust. 1 ustawy o finansach publicznych, stwierdziło nieważność uchwały Nr XIV/66/15 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z dnia 10 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr IV/16/15 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z dnia 08 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kalisz Pomorski na rok 2015 w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały.

W związku z brakiem usunięcia przez Radę Miejską w Kaliszu Pomorskim nieprawidłowości w badanej uchwale, Kolegium Izby działając na podstawie art. 240b ustawy o finansach publicznych ustaliło zmianę budżetu Gminy Kalisz Pomorski w części dotkniętej nieważnością określoną w § 1 niniejszej uchwały, w sposób następujący:

- 1) zwiększyło przychody budżetu o kwotę 13 200 000,00 zł, pochodzącą z zaciąganych kredytów,
- 2) zwiększyło rozchody budżetu o kwotę 11 366 850,26 zł, przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Ustalona przez Izbę zmiana budżetu Gminy Kalisz Pomorski nie zachowa w 2015 r. relacji określonej przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a mianowicie planowany wskaźnik spłaty zobowiązań wynosić będzie 39,14 % (po ustawowych wyłączeniach), natomiast dopuszczalny – ustalony z uwzględnieniem wartości wykonanych w poprzednim roku budżetowym wynosi 14,83 %.

Zwraca się uwagę, iż zgodnie z art. 240b ust. 2 ustawy o finansach publicznych Gmina może dokonywać dalszych zmian budżetu z zastrzeżeniem, iż zmiany budżetu nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania ww. relacji.

W tym stanie rzeczy, Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski