



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 16 października 2015 r.

Poz. 3963

UCHWAŁA NR XXIII.215.S.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 6 października 2015 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał Rady Miejskiej w Resku z dnia 11 września 2015 r.:
Nr X/71/15 zmieniającej uchwałę Nr XXVIII/203/13 Rady Miejskiej w Resku z dnia 26 marca 2013 r.
w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
składanej przez właściciela nieruchomości oraz Nr X/72/15 zmieniającej uchwałę Nr XXX/215/13 Rady
Miejskiej w Resku z dnia 29 maja 2013 r. w sprawie określenia warunków i trybu składania deklaracji
za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwał Rady Miejskiej w Resku z dnia 11 września 2015 r.:

- 1) Nr X/71/15 zmieniającej uchwałę Nr XXVIII/203/13 Rady Miejskiej w Resku z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości,
- 2) Nr X/72/15 zmieniającej uchwałę Nr XXX/215/13 Rady Miejskiej w Resku z dnia 29 maja 2013 r. w sprawie określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwały Rady Miejskiej w Resku z dnia 11 września 2015 r.: Nr X/71/15 zmieniająca uchwałę Nr XXVIII/203/13 Rady Miejskiej w Resku z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości, a także Nr X/72/15 zmieniająca uchwałę Nr XXX/215/13 Rady Miejskiej w Resku z dnia 29 maja 2013 r. w sprawie ustalenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wpłynęły do Izby w dniu 25 września br.

We wstępnej ocenie Kolegium stwierdziło, iż przedmiotowe uchwały zostały podjęte z naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.). Wskutek pozostawienia w punkcie V załączników do zmienianych uchwał podpunktu 4.2, dla nieruchomości o charakterze rekreacyjno-wypoczynkowym wykorzystywanych jedynie przez część roku – określonych w tym podpunkcie jako nieruchomości, na których odpady powstają sezonowo ze wskazaniem na działki rekreacyjne i domki letniskowe – de facto przewiduje się dwa sprzeczne ze sobą sposoby ustalenia opłaty: jeden – określony nowym brzmieniem podpunktu 4.1. nawiązującym do zryczałtowanej opłaty rocznej, drugi – związany z dotychczasowym sposobem ustalenia opłaty dla tych nieruchomości, jako iloczynu liczby pojemników i stawki za pojemnik.

W myśl powołanego art. 6j ust. 3b cyt. ustawy, w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Z kolei przepis powołanego art. 6n ust. 1 pkt 1 cyt. ustawy przewiduje konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi poprzez ustalenie wzoru deklaracji. Wzór powinien zatem odpowiadać wymogom prawa w zakresie sposobu ustalania opłat i być wewnętrznie spójny.

W związku z opisanym wyżej naruszeniem prawa Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności badanych uchwał, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Miejskiej w Resku pismem z dnia 1 października br. (znak pisma: K.0010.372.KG.2015). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 6 października 2015 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby nie uczestniczył przedstawiciel Gminy, jednostka nie skorzystała także z prawa składania wyjaśnień.

Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu przedmiotowych uchwał podtrzymało swoją ocenę, iż uchwały zostały podjęte z naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W związku z powyższym naruszeniem Kolegium stwierdziło nieważność uchwał Rady Miejskiej w Resku z dnia 11 września 2015 r. Nr X/71/15 oraz Nr X/72/15, albowiem treść tych uchwał sprowadzała się w całości do wprowadzenia opisanych zmian.

W związku z powyższym rozstrzygnięciem i pozostawieniem w mocy w niezmienionym brzmieniu uchwał Rady Miejskiej w Resku: Nr XXVIII/203/13 z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości oraz Nr XXX/215/13 z dnia 29 maja 2013 r. w sprawie określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, Kolegium zwraca uwagę na występujące w tych uchwałach nieprawidłowości, wskazujące na potrzebę zmiany ich treści w szerszym zakresie, niż objęty uchwałami zakwestionowanymi niniejszym rozstrzygnięciem nadzorczym. W załącznikach do wymienionych na wstępie uchwał, tj. do uchwał Nr XXVIII/203/13 i Nr XXX/215/13, zawierających wzory deklaracji, występują następujące nieprawidłowości: 1) termin składania deklaracji nie koresponduje z terminem określonym w art. 6m ust. 1 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, 2) informacje zawarte w pkt V ppkt 1.2 lit. b dotyczą danych nie mających wpływu na ustalenie wysokości opłaty, a w ppkt 1.3, 1.4 i 2.3 ww. punktu zbędnie określono sposób selekcjonowania odpadów, gdyż jest to materia regulowana odrębną uchwałą, 3) wątpliwość budzi celowość żądania informacji dotyczącej nazwy firmy odbierającej odpady powstające w wyniku działalności gospodarczej oraz zastosowana w uchwałach numeracja porządkowa tych zapisów, 4) co szczególnie istotne – wzory deklaracji przewidują oświadczenie o odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym, które nie powinno być w przedmiotowych uchwałach zamieszczone.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski