



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 29 października 2015 r.

Poz. 4088

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-3.4131.268.2015.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 6 października 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r., poz. 379, poz. 1072)

stwierdzam nieważność

§ 2 uchwały Nr XIII/66/15 Rady Gminy Świeszyno z dnia 24 września 2015 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Świeszyno w zakresie wyrazów „**wchodzi w życie z dniem podjęcia i**”.

Uzasadnienie

W dniu 24 września 2015 r. Rada Gminy Świeszyno podjęła uchwałę Nr XIII/66/15 w sprawie zmiany Statutu Gminy Świeszyno.

W podstawie prawnej wskazanego aktu powołano m.in. przepis art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie statutu gminy*.

Nie budzi wątpliwości zatem, że czynności mieszczące się w zakresie uchwalania statutu gminy, jak również wprowadzania zmian w jego treści, leżą w granicach ustawowych kompetencji przyznanych radzie gminy. Działanie jednak zgodnie z właściwością nie oznacza w żadnym razie możliwości dowolnego kreowania przepisów. W każdym przypadku bowiem, niezależnie od tego, jakiej materii dotyczy uchwała rady gminy, musi ona pozostawać w zgodzie z obowiązującymi powszechnie aktami prawa. Ich naruszenie może skutkować koniecznością skorzystania ze środka nadzorczego, tak jak ma to miejsce w przedmiotowej sprawie z powodów przedstawionych poniżej.

Statut gminy jest bezsprzecznie aktem regulującym ustrój gminy (art. 3 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym), w tym organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy (art. 22 ust. 1 ww. ustawy). W związku z tym, uzasadnione pozostaje stwierdzenie, iż należy on do aktów prawa miejscowego, o których mowa w art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, w którym prawodawca postanowił, że na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych. W konsekwencji, zastosowanie znajdują unormowania ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych¹⁾, która wprowadziła w art. 4 ust. 1 zasadę stanowiącą, że *akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy*. Tylko w wyjątkowych sytuacjach, obowiązywanie aktu prawa miejscowego może nastąpić z dniem jego ogłoszenia albo nawet z mocą wsteczną - w tym ostatnim przypadku, pod warunkiem, że nie stoją temu na przeszkodzie zasady demokratycznego państwa prawa (art. 5 ustawy).

¹⁾ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1484)

W przedmiotowej sprawie, Rada Gminy Świeszyno, zmieniła Statut Gminy uchwałą Nr XIII/66/15 w ten sposób m.in., że nałożyła na Komisję Rewizyjną obowiązek rozpatrywania petycji kierowanych do Rady Gminy. Regułą przewidzianą w ustawie o petycjach²⁾ jest, iż petycje kierowane do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego są rozpatrywane przez ten organ (art. 9 ust. 2 ustawy). Kompetencja rady gminy w tym zakresie wynika zatem wprost z ustawy, przy czym, w dalszej części przepisu przewidziano możliwość jej przeniesienia w statucie gminy na organ wewnętrzny rady gminy. Bezsporne jest zatem, że Rada Gminy Świeszyno mogła przekazać przypisany jej obowiązek Komisji Rewizyjnej, niemniej, zakwestionować należy nadanie mocy wstecznej takiemu rozstrzygnięciu, tak jak to uczyniono w § 2 uchwały Nr XIII/66/15. Ponadto, zauważyć trzeba także, że Rada Gminy w kolejnym paragrafie postanowiła, że „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego”, wprowadzając tym samym uzasadnione wątpliwości co do woli tego organu w przedmiocie terminu, w jakim uchwała ma zyskać moc obowiązującą – czy od dnia podjęcia, czy po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w ww. promulgatorze, co jest stanem niepożądanym i wadliwym.

Wyeliminowanie powyższej nieprawidłowości, powoduje konieczność skorzystania z niniejszego środka nadzorczego, a biorąc pod uwagę wyrażoną w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych zasadę czternastodniowego *vacatio legis*, stwierdzenie nieważności § 2 uchwały Nr XIII/66/15 Rady Gminy Świeszyno z dnia 24 września 2015 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Świeszyno w zakresie wyrazów „**wchodzi w życie z dniem podjęcia i**” jest niezbędne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Marek Tałasiewicz

²⁾ Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. poz. 1195)