



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 4 listopada 2015 r.

Poz. 4282

UCHWAŁA NR XXIV.225.K.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 21 października 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VII/SXIII/67/15 Rady Miasta Wałcz z dnia 22 września 2015 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej oraz określenia jej poboru

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1484), uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr VII/SXIII/67/15 Rady Miasta Wałcz z dnia 22 września 2015 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej oraz określenia jej poboru.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Rada Miasta Wałcz działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, art. 15 i art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, ze zm.) w dniu 22 września 2015 r. podjęła uchwałę Nr VII/SXIII/67/15 zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej oraz określenia jej poboru.

Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 2 października 2015 r.

Mając na uwadze brzmienie przepisu art. 19 ust. 1 pkt a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych Izba powzięła wątpliwość, co do zgodności z prawem postanowienia Rady zawartego w § 2 ww. uchwały o obniżeniu stawki opłaty targowej o 60% w miesiącach styczeń, luty i marzec, zamiast uchwaleniu stawki opłaty targowej we wskazanych miesiącach roku kalendarzowego.

Poza tym wątpliwa wydała się konstrukcja § 3 uchwały, gdzie Rada sankcjonuje pobór opłaty targowej według nowych (obniżonych) stawek w terminie wcześniejszym niż wskazany w podstawie prawnej badanej uchwały art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zauważono, iż ustawa z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045) w art. 9 pkt 10 zakłada fakultatywność wprowadzenia opłaty targowej. Przywołany przepis prawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. Nowelizacja ustawy w zakresie podatków i opłat lokalnych wprowadza możliwość wyboru przez gminy poboru lub rezygnacji z wprowadzenia opłat lokalnych, m.in. opłaty targowej.

W związku z powyższym, pismem z dnia 12 października 2015 r. (znak: K.0010.397.JW.2015) powiadomiono Przewodniczącego Rady Miasta Wałcz o wszczętym postępowaniu w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały.

W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 21 października 2015 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium w dniu 21 października 2015 r. nie uczestniczył przedstawiciel Rady Miasta Wałcz.

Powyższa uchwała w dniu 21 października 2015 r. była przedmiotem ostatecznego badania przez Kolegium Izby.

Analiza treści kwestionowanej uchwały wykazała, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, bowiem zawiera postanowienia niezgodne z ustawą o podatkach i opłatach lokalnych oraz ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Kolegium Izby stwierdziło, że regulacja zawarta w § 1 pkt 2 uchwały, którym nadano nowe brzmienie § 2 uchwały Nr V/SXVII/169/08 z dnia 18 marca 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej oraz określenia jej poboru, stoi w sprzeczności z art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z tym przepisem, rada gminy, w drodze uchwały, określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, z tym że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć stawki dziennej. Stawka ta ustalana jest corocznie przez Ministra Finansów. Na rok 2016, górna granica stawki została ustalona Obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 5 sierpnia 2015 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2016 r. (Monitor Polski z 2015 r., poz. 735) i wynosi 758,47 zł dziennie.

W świetle powołanego przepisu, iż rada gminy określa „wysokość stawek opłat” wynika, iż wysokość opłat powinna być określona w stawkach kwotowych z uwzględnieniem opłaty maksymalnej, a nie w sposób „dorozumiany”, pośredni w drodze mnożenia przez określony wskaźnik procentowy kwoty opłaty podstawowej. Osoba zobowiązana do uiszczenia takiej opłaty powinna mieć podaną w sposób czytelny i jasny stawkę, tj. bez konieczności jej wyliczenia.

Natomiast analizując regulację zawartą w § 3 badanej uchwały, Kolegium stwierdziło, że Rada zarządza pobór opłaty targowej w terminie wcześniejszym, niż wejście w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. zmiany ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Do uchwał będących aktami prawa miejscowego ma zastosowanie ogólna zasada wynikająca z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którą akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Dokonując oceny stanu faktycznego Kolegium Izby uznało, że nie zachodzą przesłanki z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, pozwalające na określenie daty wstecznej regulacji dotyczącej badanej uchwały Rady Miasta. W związku z powyższym brak jest uzasadnienia do nadania badanej uchwale wcześniejszej mocy obowiązującej, niż dopuszcza to przywołana wcześniej ustawa.

Kolegium wskazuje także na niezwłoczną konieczność dokonania zmiany uchwały Rady Miasta Wałcz Nr V/sXVII/169/08 z dnia 18 marca 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej oraz określenia jej poboru z uwagi na to, że zawiera ona nieaktualne już zapisy i niezgodne z obowiązującym prawem, tj.:

- w § 1 ust. 3 zwolniono z opłaty targowej użytkowników miejsc wyłonionych w drodze przetargu zgodnie z uchwałą Rady Miasta, co narusza art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, gdyż rada gminy może wprowadzić inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych; takie uprawnienie rady gminy, oznacza w istocie możliwość zwolnienia z opłaty targowej przedmiotu podlegającego sprzedaży objętego tą opłatą, a więc zwolnienie o charakterze przedmiotowym; z przytoczonego przepisu wynika jednoznacznie, że rada gminy nie ma uprawnień do wprowadzania zwolnień podmiotowych,
- w § 1 ust. 4 w okresie 28 października do 3 listopada, tj. w dniach sprzedaży okazjonalnej związanej ze Świętem Zmarłych, ustalono inną stawkę dzienną opłaty uzależniając od spełnienia obowiązku przestrzegania zasad rezerwacji miejsc ustalonych w regulaminie porządkującym funkcjonowanie stanowisk handlowych zlokalizowanych przy cmentarzach Wałcz-Chrzęstkowo oraz Dolne Miasto, co stanowi naruszenie kompetencji Rady wynikającej z art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym Rada określa zasady ustalenia i poboru oraz terminy płatności stawek opłat.

Z uwagi na powyższe, przedstawione uchybienia skutkują w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzeniem nieważności uchwały Nr VII/SXIII/67/15 Rady Miasta Wałcz z dnia 22 września 2015 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej oraz określenia jej poboru.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski