



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 4 listopada 2015 r.

Poz. 4284

### UCHWAŁA NR XXIV.229.S.2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 21 października 2015 r.

#### **w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XI/97/2015 Rady Gminy Przelewice z dnia 29 września 2015 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Przelewice i ustalenia stawki opłaty**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność uchwały Nr XI/97/2015 Rady Gminy Przelewice z dnia 29 września 2015 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Przelewice i ustalenia stawki opłaty, w części dotyczącej § 4 uchwały.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **UZASADNIENIE**

Uchwała Nr XI/97/2015 Rady Gminy Przelewice z dnia 29 września 2015 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Przelewice i ustalenia stawki opłaty została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 7 października 2015 r.

Pismem z dnia 12 października 2015 r. (znak: K.0010.392.AS.2015) poinformowano Przewodniczącego Rady Gminy Przelewice o wszczętym postępowaniu nadzorczym w związku z tym, że w ocenie Izby zapisy § 4 przedmiotowej uchwały naruszają przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.), ponieważ:

- 1) ustalenie opłat za pojemniki dla nieruchomości zamieszkałych jest sprzeczne z art. 6j ust. 3 w zw. z art. 6c ust. 2 ww. ustawy;
- 2) określając stawki opłat za pojemniki nie uwzględniono sposobu zbierania i odbierania odpadów, czym naruszono art. 6 ust. 4 ww. ustawy;
- 3) ustalenie stawek opłat za pojemnik „netto” jest sprzeczne z przepisami art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U z 2014 r. poz. 915); Rada ustalając wysokość opłat była zobowiązana uwzględnić w cenie obciążenie z tytułu VAT.

Termin badania uchwały wyznaczono na dzień 21 października 2015 r. W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu uczestniczył przedstawiciel Gminy Przelewice - Zastępca Wójta Pan Zbigniew Kupisz.

Zastępca Wójta podkreślił, iż podstawą prawną uregulowań zawartych w § 4 uchwały były przepisy art. 6k ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 5 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Gmina Przelewice projektując system gospodarki odpadami wzięła pod uwagę to, że mieszkańcy Gminy to w 70% mieszkańcy systemu popegeerowskiego, którzy mieliby problemy z zaopatrzeniem posesji w pojemniki, dlatego też Gmina w ramach organizacji całego systemu przejęła obowiązek zaopatrzenia mieszkańców w pojemniki. Regulamin utrzymania czystości i porządku w Gminie precyzuje w jakie pojemniki muszą być wyposażone nieruchomości. Natomiast w przypadku, gdy mieszkańcy chcą zaopatrzyć się w dodatkowe pojemniki, to czynność tę wykonuje Gmina, która je dostarcza za cenę określoną w § 4 uchwały. Stąd też zapis dotyczący opłaty „za drugi i kolejne pojemniki”. Faktycznie jest to cena dotycząca dzierżawy pojemnika i dotyczy opłaty za samo postawienie pojemnika. Nadmieniał również, że system gospodarki odpadami obejmuje w chwili obecnej tylko nieruchomości zamieszkałe.

Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu przedmiotowej uchwały, stwierdziło, iż postanowienia § 4 nie dotyczą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych, o których mowa w art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowiącej iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy. Dlatego też ustalone w § 4 uchwały opłaty za drugi i kolejne pojemniki związane z zakupem przez właścicieli nieruchomości dodatkowych pojemników do zbiórki odpadów komunalnych należy uznać za wykraczające poza ustawowe kompetencje Rady wynikające z art. 6k ustawy.

Kolegium stwierdziło również, iż w żadnym akcie prawnym nie należy ustalać opłat „netto”, ponieważ jest to sprzeczne z przepisami art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U z 2014 r. poz. 915); ustalając wysokość opłat należy uwzględnić w cenie obciążenie z tytułu VAT. Ustalone opłaty nie mogą być niższe aniżeli cena usługi, która zgodnie z brzmieniem art. 3 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy oznacza wartość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za usługę, i w której, jeżeli wynika to z odrębnych przepisów, uwzględnia się podatek od towarów i usług.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XI/97/2015 Rady Gminy Przelewice z dnia 29 września 2015 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Przelewice i ustalenia stawki opłaty, w części dotyczącej § 4 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

**Bogusław Staszewski**