



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 12 listopada 2015 r.

Poz. 4473

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-3.4131.300.2015.SA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 4 listopada 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515)

stwierdzam nieważność

§ 27 ust. 2 i 3 uchwały Nr XII/84/2015 Rady Miejskiej w Dębnie z dnia 30 września 2015 r. w sprawie statutu Gminy Dębno.

Uzasadnienie

W dniu 30 września 2015 r. Rada Miejska w Dębnie podjęła uchwałę Nr XII/84/2015 w sprawie statutu Gminy Dębno.

W § 27 ww. aktu Rada postanowiła, że:

1. *O zwołaniu sesji radnych zawiadamia przewodniczący lub wyznaczony przez niego wiceprzewodniczący na 7 dni przed terminem jej odbycia, załączając porządek obrad i przedkładając projekty uchwał oraz materiały będące przedmiotem obrad.*

2. *Obowiązki wobec radnych wynikające z ust. 1 uważa się za spełnione, jeżeli na stronie BIP Urzędu Miejskiego w Dębnie w terminach określonych w ust. 1 zostaną zamieszczone:*

- 1) *zawiadomienie o zwołaniu sesji wraz z podaniem miejsca, daty i godziny jej rozpoczęcia;*
- 2) *porządek obrad;*
- 3) *projekty uchwał i inne materiały będące przedmiotem obrad.*

3. *Jeżeli zawiadomienie nie może być dokonane w sposób opisany w ust. 2, zawiadomienia dokonuje się na piśmie z zachowaniem terminów i obowiązków w zakresie dostarczania dokumentów i informacji wymienionych w ust. 1. Zawiadomienia o zwołaniu sesji przewodniczący Rady dokonuje na piśmie również na wniosek radnego zgłoszony jednorazowo lub na okres kadencji.*

Z powołanych regulacji wynika, że Rada Miejska w Dębnie przyjęła zasadę, że zawiadomienie radnych o zwołaniu sesji, powinno mieć miejsce na 7 dni przed terminem jej przeprowadzenia i będzie dokonywane poprzez umieszczenie na stronie BIP Urzędu Miejskiego w Dębnie w ww. terminie zawiadomienia o zwołaniu sesji z podaniem miejsca, daty i godziny jej rozpoczęcia wraz z porządkiem obrad oraz projektami uchwał i innymi materiałami będącymi przedmiotem obrad. Natomiast, zawiadomienie w formie pisemnej będzie dokonywane jedynie w sytuacji gdy informacja ta nie będzie mogła być zamieszczona na stronie BIP gminy lub gdy z wnioskiem o dokonanie tej czynności w formie pisemnej wystąpi radny.

W ocenie organu nadzoru cyt. unormowania w sposób istotny naruszają obowiązujące prawo z tego względu nie mogą ostać się w obrocie prawnym.

Uzasadniając powyższe stanowisko wskazania wymaga, że zgodnie z treścią art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę

potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Do zawiadomienia o zwołaniu sesji dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał.

Przepis ten nie precyzuje w jakiej formie zawiadomienie radnych o sesji rady gminy powinno być dokonane. Nie ulega wątpliwości, że może mieć formę pisemną, jednakże trafnie przyjmuje się w doktrynie i orzecznictwie, że nie jest to jedyna akceptowana forma. Zwołanie sesji może nastąpić w dowolnej formie np. ustnie, telefonicznie, telegraficznie, a także przy wykorzystaniu poczty kurierskiej lub poczty elektronicznej, przy czym dotyczy to również realizacji obowiązku dołączenia porządku obrad wraz z projektami uchwał¹. Istotnym jednak jest, aby zawiadomienie o zwołaniu sesji zostało dokonane skutecznie, a zatem w taki sposób, by adresat zawiadomienia – radny otrzymał we właściwym czasie pewną i pełną informację w tym zakresie. Zawiadomienie zatem powinno polegać na takim przekazaniu informacji o zwołaniu sesji rady gminy przez zawiadamiającego konkretnemu adresatowi, aby również zawiadamiający miał pewność, że informacja ta dotarła w określonym terminie do radnego. Należy przy tym zwrócić uwagę, że to na zawiadamiającym spoczywa odpowiedzialność za skuteczność tego zawiadomienia.

Rozwiązanie przyjęte w § 27 ust. 2 uchwały Nr XII/84/2015 polegające na umieszczeniu na stronie BIP Urzędu Miejskiego w Dębnie na 7 dni przed terminem zwołania sesji Rady, zawiadomienia z podaniem miejsca, daty i godziny jej rozpoczęcia wraz z porządkiem obrad oraz projektami uchwał i innymi materiałami będącymi przedmiotem obrad, stwarza możliwość zapoznania się przez radnych z treścią zawiadomienia i załączonymi do niego dokumentami. Samo jednak stworzenie radnym takiej możliwości nie zapewnia (nie gwarantuje) skutecznego zawiadomienia o zwołaniu sesji. W takiej bowiem sytuacji, to, czy zawiadomienie rzeczywiście nastąpi i czy nastąpi we właściwym czasie, zależeć będzie od radnego (czyli od podmiotu zawiadamianego), w szczególności od tego, czy radny wykona w odpowiednim terminie określone czynności w celu uzyskania informacji o sesji rady gminy. W tym przypadku, to na radnego jako podmiotu zawiadamianego zostanie przerzucona odpowiedzialność za skuteczność poinformowanie – od niego będzie zależało, czy skutecznie uzyska ww. informacje. W takiej sytuacji również zawiadamiający nie może mieć pewności, że ww. informacje dotarły we właściwym terminie do radnego.

Reasumując, przepis § 27 ust. 2 uchwały Nr XII/84/2015 zobowiązuje radnych Rady Miejskiej w Dębnie do zapoznawania się z ogłoszeniami o sesji Rady opublikowanymi na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Dębnie we własnym zakresie. Tym samym, Rada zwolniła Przewodniczącego Rady z ustawowego obowiązku zawiadamiania radnych o sesji, co w ocenie organu nadzoru, w sposób istotny narusza art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Z woli ustawodawcy to przewodniczący rady jest tą osobą, która organizuje pracę tego organu, a jednym z jego podstawowych obowiązków jest skuteczne zawiadomienie wszystkich radnych o miejscu i terminie sesji².

Ponadto zaznaczyć należy, że uchwała Nr XII/84/2015 Rady Miejskiej w Dębnie stanowi akt prawa miejscowego. Zaliczenie jej do tej kategorii aktów ma doniosłe znaczenie, jeśli chodzi o wymogi, jakim powinna ona odpowiadać, w szczególności, co do sposobu redakcji zawartych w niej zapisów, które powinny być jasne, spójne i powinny w sposób zupełny realizować treść upoważnienia ustawowego stanowiącego delegację ustawową. Mając powyższe na względzie zaznaczyć należy, że wyeliminowanie niniejszym rozstrzygnięciem nadzorczym, przepisu § 27 ust. 2 uchwały Nr XII/84/2015, spowoduje brak czytelności regulacji § 27 ust. 3 tego aktu, w której Rada powołała się na przepis § 27 ust. 2.

Biorąc zatem pod uwagę przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności § 27 ust. 2 i 3 uchwały Nr XII/84/2015 Rady Miejskiej w Dębnie z dnia 30 września 2015 r. w sprawie statutu Gminy Dębno, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

¹ Jyż G., Pławecki Z., Szewc A. Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz. LEX, 2012, 132697.

² Wyrok WSA w Krakowie z dnia 21 kwietnia 2010 r., sygn. akt. III SA/Kr 1155/09, wyrok WSA w Warszawie z dnia 17 lipca 2013r., sygn. akt. VIII SA/Wa 319/13.

Rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego stosownie do postanowień art. 13 pkt 8a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych³.

Wojewoda Zachodniopomorski

Marek Tałasiewicz

³ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz.1484).