



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 23 listopada 2015 r.

Poz. 4678

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-3.4131.277.2015.SA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 14 października 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r., poz. 379, poz. 1072)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XI/53/2015 Rady Miejskiej w Ińsku z dnia 24 września 2015 r. w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miejskiej w Ińsku oraz nadania jej statutu.

Uzasadnienie

W dniu 24 września 2015 r. Rada Miejska w Ińsku podjęła uchwałę Nr XI/53/2015 w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miejskiej w Ińsku oraz nadania jej statutu.

W myśl art. 5b ustawy o samorządzie gminnym, powołanego w podstawie prawnej ww. uchwały, *gmina podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców gminy, w tym zwłaszcza wśród młodzieży* (art. 5b ust. 1). Zgodnie z ust. 2 wymienionej regulacji *rada gminy na wniosek zainteresowanych środowisk może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy mającej charakter konsultacyjny*. Z kolei, z treści ust. 3 omawianego przepisu wynika, że *rada gminy, powołując młodzieżową radę gminy, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków i zasady działania*.

Nie ulega wątpliwości, że rada gminy upoważniona jest w oparciu o cyt. przepisy do podjęcia uchwały w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miejskiej oraz nadania jej statutu. Należy jednak podkreślić, że upoważnienie zawarte w art. 5b ustawy o samorządzie gminnym, jest umocowaniem do wydania przepisów powszechnie obowiązujących na terenie gminy. Akt ten adresowany jest do obywateli i dotyczy ich praw oraz obowiązków. Posiada on bowiem charakter aktu ogólnego, kierowanego do nieokreślonego kręgu adresatów i wywołującego skutki prawne poza strukturami organizacyjnymi gminy. Uchwała ta ma cechy ogólności i abstrakcyjności, które pozwalają uznać ją za akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały i jako takie winny zostać ogłoszone we właściwym dzienniku promulgacyjnym. Zgodnie natomiast z treścią art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych¹⁾ akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z kolei, przepis art. 13 pkt 2 ww. ustawy przewiduje dla skutecznego wejścia w życie aktu prawa miejscowego jego opublikowanie w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Tymczasem w § 7 uchwały Nr XI/53/2015 Rada Miejska w Ińsku postanowiła, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1484 ze zm.)

Co istotne w niniejszej sprawie, niespełnienie wymagań formalnych w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego w zakresie należytej publikacji - wynikających z art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych - jest istotnym naruszeniem prawa, powodującym konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości. Prawidłowe ogłoszenie aktu prawa miejscowego ma zasadnicze znaczenie dla jego obowiązywania, jest bowiem, warunkiem jego skutecznego wejścia w życie. Akt normatywny, który nie został opublikowany (ogłoszony) zgodnie z obowiązującą procedurą i we właściwym trybie nie odnosi skutku prawnego. Dotyczy to całego zakresu normatywnego tego aktu, czyli wszystkich norm prawnych w nim zamieszczonych. Skoro konsekwencją nieprawidłowego ogłoszenia aktu normatywnego jest uznanie, że akt taki nie wiąże w pełnym zakresie, nie posiada mocy obowiązującej - należy stwierdzić jego nieważność w całości²⁾.

Wobec powyższego uznać należy, iż z uwagi na to, że Rada Miejska w Ińsku w § 7 omawianej uchwały, wbrew ustawowemu obowiązkowi, nie przewidziała jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, w sposób istotny naruszyła obowiązujące prawo, zatem stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI/53/2015 Rady Miejskiej w Ińsku z dnia 24 września 2015 r., w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miejskiej w Ińsku oraz nadania jej statutu, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Marek Tałasiewicz

²⁾ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 marca 2010 r., sygn. akt II OSK 2038/09.